

# 共青团员先进性内涵与评价指标体系的构建

■ 刘俊彦

(中国青少年研究中心 北京 100089)

**【摘要】**科学界定并评价共青团员先进性是开展保持和增强团员先进性工作的基础和前提。新时代共青团员先进性的基本内涵集中体现在政治思想先进、道德品行先进、时代示范先进、能力业绩先进、执行纪律先进五大方面。“兼顾组织的政治性与功能性理论”“组织力理论”和“基于证据的理念”等三个理论可以成为团员先进性评价指标体系的理论基础;考虑团员先进性评价指标的政治性、功能性和可测性三个维度,结合共青团工作的具体实践,建议团员先进性评价指标的具体内容包括政治思想先进、道德品行先进、时代示范先进、能力业绩先进、执行纪律先进、所在组织先进等六个方面。

**【关键词】**共青团 团员先进性 内涵 评价指标体系

DOI:10.16034/j.cnki.10-1318/c.2020.04.007

共青团是党领导的先进青年的群团组织,先进性是共青团组织的根本属性和鲜明特征。团员是团的肌体的细胞和团的活动的主体,团的先进性要通过团员的先锋模范作用来体现。党的十八大以来,习近平总书记鲜明提出了保持和增强团员先进性这一时代课题,明确要求团员要有团员意识和光荣感,要体现先进性<sup>[1]</sup>。2017年7月,共青团中央印发的《关于保持和增强团员先进性的意见》建立健全了新时代团员先进性建设的四梁八柱,也为今后一段时期保持和增强团员先进性工作提供了明确路线。

保持和增强团员先进性必然离不开对团员“先进性”评价。进行“团员先进性”评价和测量,其基础是设计科学合理的“团员先进性”评价指标,而制订评价指标的前提则是对“团员先进性”基本内涵和评价原则进行科学界定。因此,“团员先进性”基本内涵、评价原则、评价指标体系等就成为新时代开展团员先进性工作急需解决的理论和实践问题。

## 一、团员先进性的基本内涵:历史意蕴与时代要旨

### (一) 团员先进性的基本内涵

“先进性”作为一个测量学范畴的常用术语,常指进步比较快,水平比较高,可以作为学习的榜样,即能力水平较高,站在前列,处于进步状态的根本属性<sup>[2]</sup>。这种根本属性取决于评价所

收稿日期:2020-04-10

作者简介:刘俊彦,中国青少年研究中心常务副主任,研究员,主要研究青年发展、共青团理论与实践等。

基金项目:本文系中国青少年研究中心2019年度重要课题“共青团先进性与团的组织基层建设研究”(课题编号:QYZXZD-KT2019-2)的阶段性研究成果。

依据的参照物,换言之,事物的先进性是和参照物进行比较而得出的。因此,如果参照物是同一范畴或标准下的其他事物,那么,“先进性”可以理解为一事物在与他事物相比较时表现出来的长处和优势,此时的先进性是一个比较概念,是在两个事物或多个事物相互比较中产生的<sup>[3]</sup>;如果标准是“进步状态”,处于一种具有时间性的动态评价(即历史评价)中,那么,先进性就表现为事物自身的传承与发展。由此可见,先进性是一个相对概念,具有时间和空间两个维度,从时间上来看,先进性体现的是一事物自身的传承与发展;从空间上来看,先进性是指在同一范畴或标准下,一事物与其他事物相比具有的优越性<sup>[4]</sup>。

团员先进性同样也具有时间和空间的双重维度。时间维度下的团员先进性,主要指共青团作为社会政治组织所具有的传承与发展,体现为不同历史时期无产阶级导师、理论家们对团员先进性的理解和要求,因此也必然会随时代、国别和政治环境的变迁而有所变化和侧重。空间维度下的团员先进性,侧重于当前一段时间内,与其他青年群体相比,团员群体在社会生活的各方面所体现出的“能力水平较高,站在前列,处于进步状态”的相对优越性和领先性。因此,在考察团员先进性的基本内涵时,我们应着重注意两个方面:历史意蕴与时代要旨。

## (二) 团员先进性内涵的历史意蕴

从逻辑上来讲,对于团员先进性内涵的历史意蕴探讨应该回溯到最早的共青团组织,毕竟有了共青团才有了团员,有了团员才能谈团员先进性问题。世界第一个共青团性质的青年组织是1918年由全俄罗斯工农青年代表大会宣布成立的俄罗斯共产主义青年团。讨论团员的先进性似乎应该从1918年开始。但是,在全俄共青团成立之前,马克思和恩格斯关于先进青年与青年的先进性的相关论断为团员先进性提供了坚实的理论基础,并对此后的团员先进性内涵产生了深刻影响,因此我们可以将研究的时间界限适当上溯,范围适当拓展至马克思和恩格斯时代。

马克思和恩格斯从实现青年自身成长和推动社会进步的角度对青年先进性进行了深刻论述,强调了思想境界高尚和科学文化知识丰富在青年先进性中的重要作用。

少年马克思在《青年在选择职业时的考虑》一文中写道:“人只有为同时代人的完美、为他们的幸福而工作,自己才能达到完美”<sup>[5]</sup>,建议青年选择最能为人类工作的职业。在马克思笔下,“完美”的青年其先进性体现于对“人类的幸福和我们自身的完美”的追求,即高尚的精神世界和思想境界。1893年12月19日,恩格斯致信国际社会主义者大学生代表大会指出,大学生们“负有使命同自己从事体力劳动的工人兄弟在一个队伍里肩并肩地在即将来临的革命中发挥巨大作用”<sup>[6]</sup>。恩格斯进一步发展了马克思的观点,将“青年先进性”的核心内涵阐释为掌握“丰富的知识”,即掌握科学文化知识和专业技能。马克思和恩格斯的相关论述为共青团的成立提供了理论基础。

列宁将马克思和恩格斯所提出的青年先进性进一步同苏联社会主义的青年工作相结合,明确把思想政治先进,带领青年用专业知识建设国家作为团员先进性的核心,并将思想和学识先进进一步明确为社会主义、共产党的坚定信仰,带领青年用专业知识建设国家。1903年9月,列宁在《革命青年的任务》一文中强调:“应当到最广泛的大学生中间去……宣传科学的社会主义即马克思主义。”即先进者应保持政治思想的先进性,同时应主动承担在青年中宣传传播马克思主义的责任。列宁在《青年团的任务》的演说中,将共产主义青年团及其他一切组织的任务归纳为“用一句话来表示:就是要学习”<sup>[7]</sup>。学习的内容包括共产主义理论、无产阶级文化、共产主义道德。这一方面指向青年应凭借专业能力作出突出贡献,另一方面也指向先进者应带领青年为国家建设作出贡献。斯大林则明确把“思想政治先进,掌握科学知识,先锋模范作用”作为共青团员先进性的集中体现。1925年4月,斯大林结合苏联共产党在青年工作中的三个任务,提出了有关青年先进性的要求,即发挥先锋模范作用,在青年群体中形成榜样力量,掌握

科学文化知识和专业技能<sup>[8]</sup>。1925年10月,斯大林在《论共青团的任务》中提出“研究列宁主义和学习列宁主义,就是使现在的共青团积极分子成为能够用无产阶级专政和共产主义的精神教育千百万共青团员的真正的列宁主义积极分子的最必要的条件”<sup>[9]</sup>,将研究和学习列宁主义与马克思主义一起作为衡量先进者政治思想先进性的指标。1928年5月16日,斯大林在苏联青年团第八次代表大会上指出“要建设,就必须有知识,必须掌握科学。而要有知识,就必须学习,顽强地、耐心地学习。向所有的人学习,不论向敌人或朋友都要学习,特别是向敌人学习”<sup>[10]</sup>,再次将先进性的指标定位于对科学文化知识和专业技能的充分掌握。

综合马克思主义经典作家和苏联革命领袖关于团员先进性的相关论述我们可知,团员先进性内涵的历史意蕴主要集中在以下三个方面:一是坚定不移的共产主义信念,对共产党的拥护和支持;二是积极、全面地学习人类先进的科学文化知识,特别是社会主义的科学理论;三是在本职工作岗位上成绩突出,团结青年,模范带头作用明显。

### (三) 团员先进性内涵的时代要旨

如前所述,空间维度下的团员先进性就是团员先进性内涵的时代要旨,主要体现在共青团员群体在各方面相对于非团员青年群体的进步性和领先性,是当前共青团保持和增强团员先进性工作的出发点和着力点。团员先进性内涵的时代要旨就是要回答团员的先进性体现在哪些方面,团员先进性在这些方面的具体表现是什么等核心问题。

要深刻理解团员先进性内涵的时代要旨,就必须先理解其理论基础。本研究认为,团员先进性内涵的时代要旨既是历史的也是现实的,其历史性体现在,既包含了团员先进性的历史意蕴,又继承了以毛泽东、邓小平等为代表的老一辈革命家关于团员先进性的深刻论述。

基于马克思主义基本理论和中国革命和建设的实践,毛泽东将团员先进性集中归纳为“政治先进,成绩先进和学习先进”,即一心跟党走的“政治先进”、团结凝聚青年建功立业的“成绩先进”和掌握先进理论的“学习先进”,奠定了团员先进性内涵时代要旨的理论基础。毛泽东在《青年运动的方向》演讲中,盛赞延安的青年运动是“全国青年运动的模范”,认为延安的青年运动便是青年及青年运动先进性的具体体现:第一,延安的青年们是团结的,是统一的。第二,延安的青年们不但本身团结,而且和工农群众相结合。第三,他们在学习革命的理论,研究抗日救国的道理和方法。他们在实行生产运动,开发了千亩万亩的荒地<sup>[11]</sup>。第一点体现了政治思想先进性的总要求,在建立抗日民族统一战线的大背景下,改组共青团为抗日民族解放先锋队,“在统一方面,延安的青年们不但做了,而且做得很好。”坚定地拥护党的路线、方针、政策,正是这一先进性的体现。第二点是与工农群众相结合,将理论运用于实践,这是毛泽东演讲中的核心要义,也是长期以来中国青年运动的方向。第三点则是先进性的具体体现,如学习政治思想,奋斗进取,甘于奉献,带领青年投身生产运动作出贡献等。1953年,毛泽东在《青年团的工作要照顾青年特点》讲话中,为“团员先进性”提出了基本要求,指出在坚持党的领导的基础上,团员青年必须“身体好,学习好,工作好”,结合我国团员青年的实际特点提出了团员先进性必须具备“能力强、成绩好”的要求。

团员先进性内涵时代要旨的现实性体现在,以习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于青年工作的重要思想为指导,不仅切中了当今世情国情变化的本质特征,而且准确把握新时代青年和共青团工作的新特点<sup>[12]</sup>。习近平总书记关于青年工作的重要思想的提出,明确了共青团的职责使命、政治责任和工作主线,明确了共青团着力增强政治性、先进性、群众性的改革方向,也更加明确了共青团先进性的基本内涵。

一是阐释了团员先进性的现实表征和实现路径,即要牢牢把握时代主题,为实现中国梦砥砺前行,努力成为党的后备力量。2015年7月6日,习近平总书记在中央党的群团工作会议上

讲话时强调“保持和增强群团组织的先进性,必须牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的时代主题,紧紧围绕党和国家工作大局,组织动员广大人民群众走在时代前列,在改革发展稳定第一线建功立业。”他十分明确地将共青团的“先进性”定位在了围绕中心、服务大局上。团组织和团员的先进性就体现在,要把共青团的工作放到“党的中心任务和国家民族的振兴发展实践”这一中心中去谋划、去定位、去摆布,同时,做到在“国家经济社会发展”的大局下思考、在大局下行动,为中心工作助力、为全局工作添彩。因此,团员的先进性就与“党有号召、团有行动”的光荣传统密不可分,其具体表现是因地制宜的,是因时而变的,更要“从自己做起、从身边做起、从小事做起”。

二是确定了团组织先进性与团员先进性的逻辑关系。创造性地将团组织的先进性特别是组织的理想信念先进作为团员先进性的重要来源,并进一步明确了团组织、团员的先进性在实现共青团的吸引力、凝聚力中的关键地位。2013年,习近平总书记在同团中央新一届领导班子集体谈话时曾就团组织和团员的先进性进行过集中阐释:“共青团应该是先进青年的组织,团员应该有先进性,有光荣感。先进性、光荣感从哪里来?一个很重要的方面就是理想信念先进。如果团员同一般青年一样,是不是团员没有多大差别,那团组织就很难有强大吸引力和凝聚力。吸引力和凝聚力不能单靠组织一些活动、分发一些经费,这些也需要做,但必须明白,只有思想上精神上的吸引力和凝聚力才是内在的强大的持久的。团组织和广大团员能不能走在时代前列、走在青年前列,是决定团的吸引力和凝聚力的关键因素。”习近平总书记的这段论述指出了团员先进性的两方面来源。一方面,团员先进性由共青团组织的先进性所决定,正因为共青团是先进青年的组织,具有天然的先进性,所以,作为团组织成员的团员也应具有先进性,团的先进性要通过团员的先锋模范作用来体现,这也指明了团员先进性建设的基本路径和逻辑,即通过提升团的基层组织的先进性来增强团员先进性。也正是基于团的先进性和团员先进性的逻辑关系,本研究将团组织的建设情况、从严治团情况、团员组织生活等纳入团员先进性的评价体系。另一方面,团员先进性的一个很重要的来源就是理想信念先进。理想信念的先进性不仅是对共产主义理想的坚定信仰,还有对社会主义核心价值的坚决实践。广大团员在先进性理想信念的推动下,在自己的岗位上做出一流业绩,发挥先锋模范作用,并以此产生团组织的吸引力和凝聚力。这就形成了政治思想先进、时代示范先进、能力业绩先进等主要评价维度。

综合上述分析可知,习近平总书记关于共青团工作的重要思想,为新时代团员先进性建设工作提供了基本遵循,也为团员先进性评价指标体系建设奠定了坚实的思想基础。团员先进性是团的先进性的基石,团组织的先进性是团员先进性的保障。团的先进性是历史的、具体的。客观地讲,团的先进性必须结合现实生活、工作和学习,具体地落实到广大团员青年和团组织的思想和工作实践中去。所以,团员先进性内涵的时代要旨可以理解为,团员个体和团组织以高尚的思想境界和精神世界为前提,以掌握的科学文化知识和专业技能为载体,以充分发挥进步作用为标志的行为特征。依据《中国共产主义青年团章程》《关于保持和增强团员先进性的意见》《共青团基层组织建设和基层工作试点工作实施方案》《共青团推优入党工作实施办法》等相关规定和共青团十八大、团十八届二、三、四中全会精神,本研究认为,新时代共青团员先进性的基本内涵(团员先进性内涵的时代要旨)集中体现在政治思想先进、道德品行先进、时代示范先进、能力业绩先进、执行纪律先进五大方面。

## 二、团员先进性评价指标体系的理论基础

在厘清团员先进性的基本内涵和集中体现的五个方面之后,我们就更加关注如何设计科学

的指标体系去测量和评价团员的先进性。这既是保持和增强团员先进性的工作抓手,也是提高共青团工作科学化水平的基本要求。从评价指标设置的类型上看,团员先进性评价指标体系属于绩效指标(Performance Indicator),该类指标的作用主要有三个:描述团员先进性的基本状态,对团员先进性的变化进行定期监测和及时预警,通过该指标体系的数据库建设为团员管理、政策制定提供参考。据此,本研究确定了团员先进性评价指标体系的三个主要理论基础。

### (一) 兼顾组织的政治性与功能性理论

组织的政治性与功能性是任何政治组织都必须考虑的问题,也是对政治组织成员进行评价时所必须考虑的基本要素。2008年,联合国发展规划署(UNDP)、亚洲开发银行(Asian Development Bank)曾就组织的“政治性”与“功能性”之间的关系进行过专题研究,并得出了至今对世界各国政府和政党颇具影响力的关系模型<sup>[13]</sup>。在该模型中,政治性主要指组织对阶级或阶层的忠诚度,涉及到权力来源和内部发展动力问题;功能性主要指组织实现其目标和任务的能力,也就是所谓的“组织力”。组织的政治性决定了组织功能发挥的方式和程度,而组织的功能性则是政治性的具体体现。

共青团作为先进青年群体的政治组织,首先必须体现鲜明的政治属性——围绕党的工作中心和全局开展工作,当好党的助手和后备军。在功能性上,就是巩固和发展党执政的青年群众基础,团结和带领广大团员和青年在党的政治、经济、社会、文化和生态建设事业上建功立业。

因此,本研究将团员先进性评价指标体系划分为“政治性”和“功能性”两大维度,并结合团员先进性建设的内、外部系统,将其细化成四个模块(见表1)。政治性,主要用来评价团员对党组织和团组织的认同度和忠诚度。具体而言,内部的政治性是指团员对团组织的认同度和贡献度,外部的政治性则是团员对党、社会主义、国家政治制度的忠诚度;功能性,具体分为内部功能性和外部功能性:内部功能性主要是考察团员通过发挥自身能力促进共青团组织和事业发展的情况;外部功能性则是评价团员团结青年群众、在各行各业中发挥作用的情况。

表1 团员先进性的基本结构模型

	政治性	功能性
内部	认同团的目标宗旨,投身团的组织建设,遵守团章团规	参与团的活动,投身团的事业,珍惜团的荣誉
外部	拥护党的领导,坚持社会主义制度,遵纪守法等	在工作、学习中发挥示范作用,在社会主义建设中发挥模范带头作用

### (二) 组织力理论

共青团十八届二中全会以来,加强新时代团的基层建设,提升团的组织力成为共青团工作的重要着力点。提升团的组织力,就是最大限度地实现基层团组织“盯人”“盯青年”的功能,充分发挥先进团员的模范带头作用,通过树典型、立标杆,抓关键领域中的“关键少数”,凝聚青年、引领青年,做好基层团组织组织力提升的“成本—收益核算”。

在组织管理学中,组织成员的素质和绩效表现是提升组织力的重要因素。当前,国际学术界经常采用美国学者霍尔(Hall)等的研究成果作为组织力分析的基本框架,即,管理学中经典的组织力基本要素包括:一是财政能力;二是组织的人力资本能力;三是组织结构能力,包括:网络关系容量、基础设施和处理能力、规划及发展能力;四是组织产出或结果<sup>[14]</sup>。其中,“组织的人力资本能力”被研究者认为是起到承上启下作用的核心关键因素。

基于上述分析,本研究认为:团员先进性评价指标体系不是孤立实现的,它必须以“组织力要素”为基础,具体应结合共青团的性质、使命任务、团的基层组织建设等要求,以“开放系统”的角度,置于共青团组织力提升的大系统中进行统筹设计才能最大限度地确保实施效果。概言

之,共青团的性质决定了团组织的先进性,团组织的先进性规定了团员先进性培养教育的基本要求和具体内容,而培养目标和表现又需要团员先进性评价指标体系进行具体测量和监控,评价的结果则可以作为改进共青团工作的重要参考和依据,这就形成了团员先进性评价的基本逻辑以及团员先进性建设的内部生态系统(见图1)。

### (三) 基于证据的理念

20世纪后半期出现的“新专业主义”在政府决策、企业运行、教育教学等社会各领域都产生了广泛影响,提高专业决策的科学化水平也逐渐成为社会的重要共识。在该背景下,管理决策作为专业性极高的一种社会行为,也应该遵循“基于证据”(Evidence - Based)的专业科学精神,这种认识也被广大的政府管理层、工商业界和学术界所接受<sup>[15]</sup>。基于证据理念是20世纪90年代随着循证医学(Evidence - Based Medicine,简称EBM)的发展而兴起的一个新概念。EBM强调要利用最先进和最恰当的医疗设备和技术手段(如临床观察、严格实验)获取最优质的医学证据,并基于此来确定最终的诊疗和临床方案。21世纪初,“基于证据”理念逐步在政府决策和管理科学中得到广泛认可和深度实践,并且被联合国和一些国家政府视为科学决策的基本思想。联合国在《千年发展目标报告》中指出,“基于证据的政策(Evidence - based Policy,简称EBP)”,即政府在进行决策时,要保证将可获得的最优证据作为公共决策的重要依据<sup>[16]</sup>。

毋庸置疑,基于证据的政策决策和评价监测有助于提升组织管理和决策的科学性和专业性,但其前提是确定何为“有效的证据”。基于基层团组织和当前团员管理的实际,本文借鉴联合国统计署研究技术小组关于政府EBP决策证据的定义和基本标准:构成组织进行科学决策的证据材料是多元复合的,并不局限于目前人们所熟知的统计数据、专业知识等“硬性证据”,除此以外,还应当包括至少三种形式:一是利用科学评估、研究等方式获取的事实材料,如调查资料、事件信息、发展趋势等;二是结合更宽泛的背景,利用已收集到的数据材料进行科学分析、推理和论证而获得的扩展资料;三是含有利益相关者意见和观点的主观证据材料<sup>[17]</sup>。这三种决策依据是要相互配合使用的,如果某种形式的证据材料存在缺失或不足,决策者也可以参考另外两种形式的材料进行判断和决策。

目前,作为团员先进性建设重要工作内容的团内评优工作大部分都是采用“民主投票—组织推荐”的模式,虽然发挥了共青团民主集中制的优势,但具体的评价标准多存在“主观性过大”“客观性不足”“凭感觉”“靠印象”的问题与缺陷。因此,本次团员先进性评价体系从设计原则上吸收借鉴国际主流的评价原则,在“基于证据”的原则上,适当考虑团员所在基层组织、单位的意见,努力提高评价指标体系的科学性。

在具体指标的设计上,本研究遵循以下基本要求:一是评价标准的数量化。尽可能地采用第三方和现有权威数据,提高评价指标的客观性和数据化水平。二是评价指标的科学性。确保评价指标满足效度、信度、及时、透明、可测和目标性的基本要求。三是评价指标数量的适合性。本评价体系的指标数量借鉴美国国家科学基金委员会(NSF)于2011年开始普遍采用的评价指



图1 “开放系统”中团员先进性的内部生态系统分析框架

标的数量控制原则——每级指标数量不超过 3-4 个。四是评价材料的“同质等效”。在支持材料的采信方面,允许各行业各领域结合实际情况,提供本质上可以证明具体方面是“先进”的真实材料,对评价体系中的对等指标要求材料进行“同质等效”替换。

### 三、团员先进性评价指标的具体内容

党的十八大以来,加强对青年群体的思想政治引领、坚定理想信念是党中央对共青团工作最集中和最明确的要求。与其他青年社会组织相比,共青团的先进性主要体现在它是由先进的思想、先进的政治理念武装起来的组织<sup>[18]</sup>。所以,开展新时代团员先进性建设的首要工作就是紧抓对团员和青年群体的思想政治引领,关键也是思想政治引领。结合实际调研发现,政治性的落实要与团员先进的“时代感”“个性化”“获得感”“参与感”相结合,具体地在提倡现代文明生活中展现团员先进性,在建功新时代中展现团员先进性,在扶贫攻坚中展现团员先进性,在弘扬社会主义民主法治中展现团员先进性。

总之,脱离了政治性的团员先进性是没有灵魂的,缺乏路径的团员先进性建设是没有实效的。据此,本研究从团员先进性评价指标的政治性、功能性和可测性三个维度,进一步构建了团员先进性评价指标体系的基本框架(见图 2)。

团员先进性建设是一个系统工程,不仅涉及团员自身的优秀表现,也包括团员所在团组织的优秀程度。因此,在团员先进性的评价模型中,我们首次加入了“团员所在团组织的先进性”这一组织保障维度,并以最左边一列的方格代表“团员培养教育的制度化 and 规范化”。希望通过团组织的先进性来保障团员的先进性,从而实现团员先进性建设的系统性和持续性。此外,根据本评价体系所遵从的“基于证据”的评价原则,团员所在基层团组织被赋予了团员先进性评价工作的

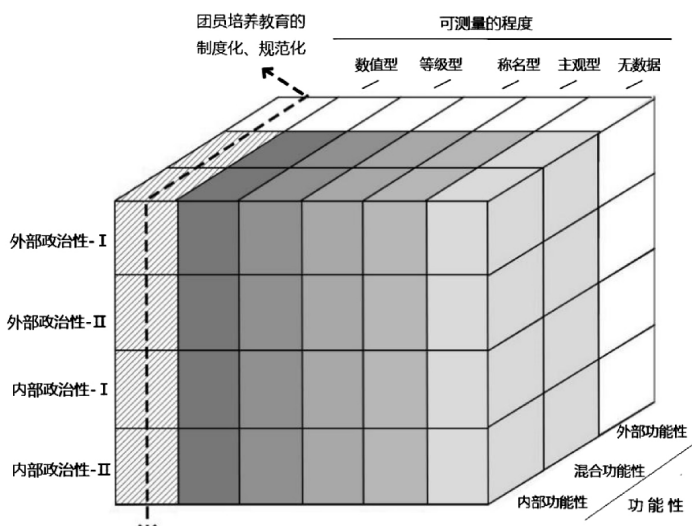


图 2 团员先进性评价指标体系的基本框架

的基础数据采集、保存、分析和使用的多方面的工作和职能,因此,从本研究所提的评价体系实施角度分析,也有必要将“所在团组织建设先进”作为一个评价维度。总体而言,通过团员先进性评价体系的建立,还可以推进和强化团的基层组织建设,实现团员先进性和团组织先进性建设一体推进。

依据共青团中央《关于保持和增强团员先进性的意见》中提出的“保持和增强团员先进性的指导思想和目标任务”,本研究将具体目标中的“发挥作用上先进”分解为“时代示范先进”和“能力业绩先进”两个维度。同时,在参考借鉴“共青团员先锋岗(队)”评选条件、《“中国青年五四奖章”评选表彰办法(试行)》和北京市、上海市等地“优秀共青团员”评选标准等的基础上,最终形成了团员先进性评价的六个维度,即政治思想先进、道德品行先进、时代示范先进、能力业绩先进、执行纪律先进和组织生活先进(见下页表 2)。

基于上述维度,本文尝试建构了团员先进性评价的一级、二级和监测指标,并尝试提出可能的数据来源,这就可以量化得出每一位团员的先进性分布图(见下页图3)。

表2 团员先进性评价维度和参考依据

评价维度	《关于保持和增强团员先进性的意见》的目标	“共青团员先锋岗(队)”评选条件	《“中国青年五四奖章”评选表彰办法(试行)》	“北京市优秀共青团员”评选条件	“上海市优秀共青团员”评选条件
政治思想先进	政治思想上先进	学习理论走在前	坚决拥护中国共产党的领导,热爱祖国、热爱人民、热爱社会主义	理想信念坚定,拥护党的领导,热爱祖国、热爱人民、热爱社会主义	理想信念坚定,拥护中国共产党的领导,深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,热爱祖国、热爱人民、热爱社会主义
道德品行先进	道德品行上先进	立足岗位干在前	品德高尚,作风正派	积极践行社会主义核心价值观,品格高尚,作风正派	模范践行社会主义核心价值观,遵纪守法,品德高尚,作风正派。成为注册志愿者,经常参加志愿服务;成为网络文明志愿者,积极参与构建清朗网络空间
时代示范先进	发挥作用上先进	急难险重冲在前	勤于学习,善于创造,甘于奉献,在本岗位上取得突出成绩,具有良好的社会影响	勤于学习,善于创新,甘于奉献,工作本领过硬,在本岗位上取得突出业绩,能够发挥模范带头作用。注册成为志愿者	充满激情、富于创造、勇于担当,在本职岗位上业绩突出,走在创新创业创优的前列,具有艰苦奋斗精神,能够在团员青年中发挥模范带头作用
能力业绩先进		有创建举措			
执行纪律先进	执行纪律上先进	有广泛影响	遵纪守法	自觉遵守团的章程,模范履行团员的各项义务,积极参加团的活动。遵纪守法	自觉遵守团的章程,模范履行团员各项义务,积极参加“三会两制一课”和团的活动
组织生活先进					

### (一) 政治思想先进

政治的主要含义就是借助公权力的运行来处理社会公共事务,从而实现社会发展,维护良好的社会秩序。所以,政治性也就可以理解为,各种政治组织或社会力量利用自身功能,对社会事务处理、公权力行使、社会秩序构建等所产生的影响的特性<sup>[19]</sup>。从共青团近百年的历史来看,党团之间的特殊关系是共青团政治性的唯一来源。所以,共青团政治性的含义就可以从三个方面加以理解:第一,共青团是党领导的青年组织,坚持和维护中国共产党领导,把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任,失去了党的领导,共青团也就失去了存在的合法性基础;第二,共青团是青年的政治组织,是党领导的先进青年的群团组织,服务青年、凝聚青年、引领青年是团的基本职能;第三,共青团是具有模范带头作用的组织,共青团代表了我国广大的先进青年群体,是青年群体中的生力军和先锋队,始终坚持把围绕中心服务大局作为组织使命。

总之,团员先进性的首要表现就是政治思想的先进性,集中体现为拥护党的路线、方针、政



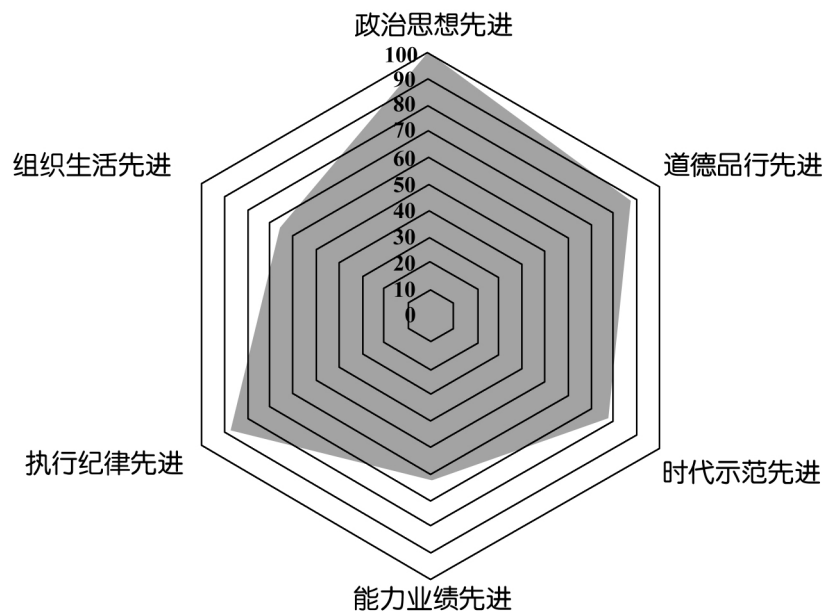


图3 团员先进性评价结果的雷达图(示例)

策,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决贯彻党的意志和主张,严守政治纪律和政治规矩。作为共青团组织的一员,团员必须承认团的章程、服从团的领导,以团员的义务来落实和体现政治思想的先进性(见表3)。

表3 政治思想先进评价维度

逻辑框架	二级指标	监测指标	数据来源
外部政治性	自觉拥护党的领导	政治立场坚定,“四个意识”牢固,做到“两个维护”。自觉抵制违背党中央精神的错误言行	民主测评情况、“三会两制一课”学习情况、其他形式的学习成果
	深入学习党的理论	认真学习党的理论,特别是认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想	基层团组织、政治学习成绩等
	贯彻党的方针政策	认真落实党的各项方针政策	民主测评情况
内部政治性	认真落实团的要求	参加团组织活动的情况	基层团组织、政治学习成绩等
		获得团组织嘉奖的情况	基层团组织
		对团组织工作出谋划策情况	基层团组织

## (二) 道德品行先进

国家的前途,民族的命运,人民的幸福,是当代中国青年必须和必将承担的重任<sup>[20]</sup>。青年群体是社会发展的有生力量,青年群体思想道德状况直接关系党的事业的兴衰成败,关系红色基因能否代代相传。习近平总书记多次从国家战略高度,深刻论述了青年思想道德建设的极端重要性,围绕青年树立远大理想信念、践行社会主义核心价值观、努力学习、严格自律等作了深入分析。基于此,本研究从当代青年的实际生活出发,将青年道德品行先进具体为三个层面,即:在工作、生活中作风正派;奋斗进取;甘于奉献,并设计了对应的监测指标(见下页表4)。

表4 道德品行先进评价维度

逻辑框架	二级指标	监测指标	数据来源
外部功能性	作风正派	品行端正 道德规范	基层团组织/民主测评情况
外部功能性	奋斗进取	工作勤勉 学习刻苦	基层团组织/民主测评情况
外部功能性	甘于奉献	自愿服务 助人为乐	参与志愿服务记录/媒体报道/群众反映

(三) 时代示范先进

共青团员的先进性要求团员青年始终走在前列,要做同龄人的榜样,发挥模范带头作用,起到先锋示范作用。榜样意识是实现模范带头作用的基础,团员的榜样示范意识来自其内心对团员身份的高度认同。共青团员要从潜意识中认识到团员与普通青年群众在先进性上的区别,用更高更严格的标准来要求自己,牢记自己的团员身份,增强团员的责任感,提高团员的榜样意识。要在生活、工作和学习等方面与祖国同呼吸,与团组织共命运,发挥先锋模范作用。

作为青年中的先进分子,团员应当准确把握团员先锋模范作用的新时代坐标,积极响应党的号召,在“党有号召,团有行动”光荣传统的指引下,积极进取走在前,把个人理想和国家的发展目标有机结合起来,立大志,做实事,在勤奋学习中提升自己的知识与能力,用乐观的精神、高尚的品德和优异的成果来影响、带动周围的青年共同奋斗。

因此,本研究将“时代示范”列为团员先进性的指标维度,该指标主要强调和突出团员在大是大非面前,要敢于亮明立场,敢于表明态度;在党和国家有号召时,要积极响应并带头贯彻执行。时代示范先进与能力业绩先进的区别在于,更加强调监测团员对党团工作的响应和带头作用发挥的状况(见表5)。

表5 时代示范先进评价维度

逻辑框架	二级指标	监测指标	数据来源
内部政治性	具有表率作用	在工作中,率先落实开展团的工作	基层团组织/民主测评情况
		自觉督促其他团员履行团员义务	基层团组织/民主测评情况
外部功能性	善于创新创造	创新工作案例、组织奖励、专业技能证书等	第三方机构
外部功能性	响应党的号召	积极响应党和国家有关号召,主动地开展相应的活动	基层团组织/所在单位
外部功能性	产生广泛影响	在本地区、本系统、本领域具有突出代表性和典型示范性,取得社会公认的业绩,对广大团员青年具有重要示范带动作用。团队成员中无违法违纪违规情况	基层团组织/所在单位/媒体报道等

(四) 能力业绩先进

团员的先锋模范作用是具体的、历史的,不同领域、不同的时代赋予先锋模范作用不同的内涵和具体要求<sup>[21]</sup>,但无论时代如何变化,共青团敢于争先,引领青年作贡献的光荣传统始终没有变,能力业绩先进是团员先进性在实践中最直观的具体体现。据此,本研究将团员“先锋模范作用”具体为“能力业绩先进”,该维度主要是从客观评价团员在学习、工作岗位中所做出成绩的角度提出的,该指标与实际工作相结合,是最容易量化考核,也最容易得到广大团员和青年认可的“先进性”指标(见下页表6)。

表6 能力业绩先进评价维度

逻辑框架	二级指标	监测指标	数据来源
外部功能性	能力突出	为国家、单位作出突出贡献(科技发明、奖励等)	第三方机构
		工作、学习成绩优异	第三方机构
外部功能性	业绩突出	以团员身份在竞赛、公开活动中获得荣誉	第三方机构
		在团队、单位的集体荣誉、工作中作出突出贡献	第三方机构
外部功能性	团队贡献	所在单位、组织对其工作的认可度	基层团组织/ 民主测评情况

(五) 执行纪律先进

加强团的纪律建设是全面从严治团的重要内容、基本途径和有效载体。共青团十八大在对团章修订时,更加明确了“共青团员必须自觉接受团的纪律的约束”。《关于保持和增强团员先进性的意见》将“执行纪律上先进”概括为:积极向党章党纪看齐,模范遵守团章团纪,认真执行团的决议,自觉履行团员义务,积极参加团的组织生活和团的活动。自觉遵守国家法律法规,坚决贯彻依法治国基本方略,在尊法学法守法用法中作表率,带头遵守本单位各项规章制度。

由于上述部分要求已经在本评价标准的“政治先进性”等维度上进行了表述,所以,本部分评价从“模范遵守团章团纪,认真执行团的决议,自觉履行团员义务,积极参加团的组织生活和团的活动”和“自觉遵守国家法律法规”出发,聚焦团内规章制度和国家法律法规两个层面进行监测。同时结合“不良行为记录”的考核方式,对团员的违法违纪行为进行“一票否决”,凡是出现不良行为记录的共青团员,直接拉入团员先进性评价的“黑名单”不予考核评价。对于日常行为记录良好的共青团员则给基本分,对于积极“同身边的违法违纪行为作斗争”的团员则可以进行适当的加分(见表7)。

表7 执行纪律先进评价维度

逻辑框架	二级指标	监测指标	数据来源
内部政治性	模范遵守团章团纪,认真执行团的决议	遵守团章团纪情况,履行团员义务,无违纪记录	基层团组织
		无违法违纪行为记录	基层团组织/ 第三方机构
外部政治性	严格遵守国家法律规定	同身边的违法违纪行为作斗争	基层团组织/ 第三方机构

(六) 组织生活先进

基层组织是共青团全部工作和战斗力的基础,加强基层建设是共青团履行职责使命的内在要求,是提升团员先进性的重要抓手。因此,按照团中央“坚持标准、控制规模、提高质量、发挥作用”的团员发展与教育管理思路,本评价指标加入了“组织生活先进”评价维度,通过对基层团组织在“团员发展”和“团员教育管理”两方面工作的监测,确保团员在入口与日常政治生活中先进性的实现,这也有利于形成一个“全方位、深层次、持续性”的团员先进性教育体系(见下页表8)。

表 8 组织生活先进评价维度

逻辑框架	二级指标	监测指标	数据来源
内部政治性	严格团员发展	对申请人的入团做到认真核实	基层团组织
		合理控制团青比例 严格落实“推优入党”	
外部政治性	严格团员教育管理	严格落实“三会一课制度”	基层团组织
		对团员的先进性教育形成制度化举措	基层团组织

共青团员先进性内涵与评价指标体系的构建不仅是一个复杂的测量评价问题,更是一个系统性问题。本研究结合团员先进性内涵和团组织实际工作,基于“兼顾组织的政治性与功能性理论”“组织力理论”和“基于证据的理念”,构建了团员先进性评价指标体系的基本框架,确定团员先进性评价指标的具体内容。诚然,由于不同行业的团员先进性有着不同的具体体现,同时本评价指标的维度、结构和具体标准的可行性还未经过实际工作的检验,因此,其科学性、可行性依然需要进一步的深入研究。随着对团员先进性内涵的深入理解和评价体系的试用,团员先进性评价指标仍需持续不断地进行优化,以更好地实现对团员先进性的动态监测,为建设高质量团员队伍作出应有的贡献。

### [ 参 考 文 献 ]

- [1]《共青团中央关于印发〈关于保持和增强团员先进性的意见〉的通知》,http://www.gqt.org.cn/documents/zqf/201707/P020170712503399520732.pdf
- [2]中国社会科学院语言研究所词典编辑室《现代汉语词典》(第六版),北京:商务印书馆2012年版,第1405页。
- [3]王娜娜《中国共产党先进性建设基本经验研究》,山东轻工业学院2010年硕士学位论文。
- [4]金 婕《新时期提升中国共产党先进性建设科学化水平的研究》,华东政法大学2011年硕士学位论文。
- [5]《马克思恩格斯全集》(第1卷),北京:人民出版社1995年版,第459页。
- [6]中央编译局《马克思恩格斯全集》(第16卷),北京:人民出版社1998年第2版,第305页。
- [7]《列宁选集》(第4卷),北京:人民出版社1995年版,第281页。
- [8]邓李赞《党的知识分子政策演变研究》,西安理工大学2009年硕士学位论文。
- [9]《斯大林全集》(第7卷),北京:人民出版社1958年版,第205页。
- [10]《斯大林选集》(下卷),北京:人民出版社1979年版,第89页。
- [11]《毛泽东选集》(第2卷),北京:人民出版社1991年版,第568页。
- [12]《习近平新时代青年思想》,http://theory.people.com.cn/n1/2018/0516/c40531-29993969.html
- [13]Practical Guide to Capacity Development in a Sector Context ,http://www.hiproweb.org/fileadmin/cdroms/Biblio\_Reinforcement/documents/Chapter-2/Chapter2\_1/Chap2\_1Doc1.pdf
- [14]Cornerstones of community: Highlights from the National Survey of Nonprofit and Voluntary Organizations. http://publications.gc.ca/site/archivee-archived.html?url=http://publications.gc.ca/collections/Collection/CS61-533-2004E.pdf
- [15]孙元涛 高雅《基于证据的教育决策:理念、标准与潜在风险》,载《教育发展研究》2019年第6期。
- [16]郑 浩《英国教学卓越框架(TEF):理念、标准与启示》,载《外国教育研究》2018年第8期。
- [17]The Role of Monitoring and Evaluation in Evidence-based Policy Making ,http://km.fao.org/fileadmin/user\_upload/fsn/docs/evidence\_based\_policy\_making.pdf
- [18]曾 锐《抓好九项工作 着力提升团员队伍先进性》,载《中国青年团》2015年第12期。
- [19]许桢煌《关于切实保持和增强共青团政治性的思考》,载《广东省社会主义学院学报》2018年第7期。
- [20]习近平《致全国青联十二届全委会和全国学联二十六大的贺信》,载《人民日报》2015年7月25日。
- [21]于 瑶《弘扬五四精神 增强新时代大学生团员的先进性》,载《山东青年政治学院学报》2019年第5期。

(责任编辑:王俊华)