

# 党的青年工作战略性意义的多维度观察

■ 胡献忠

(中央团校 团中央青运史档案馆,北京 100089)

**【摘要】**基于抓住当下、传承根脉、赢得未来的政治考量,中国共产党自成立以来就高度重视青年工作。把党的青年工作作为一项战略性工作来抓,是习近平总书记精准把控新时代新征程党的青年工作发展规律做出的科学论断。多维度观察党的青年工作的战略性意义,需要正确认知时代主题的新特征,深切感悟青年工作具有战略性的历史时空;需要全面理解青年使命的新内容,高度认可青年工作具有战略性的使命所系;需要科学研判青年工作的新命题,准确把握青年工作具有战略性的职能所在;需要精准体察共青团行动的新特点,不断创新青年工作战略性使命的实现路径。

**【关键词】**中国共产党 青年工作 中国共青团 战略性意义

DOI:10.16034/j.cnki.10-1318/c.2023.04.009

中国共产主义青年团第十九次全国代表大会,是在以习近平同志为核心的党中央带领全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。大会的主题突出两个“贯彻”:一个是全面贯彻党的二十大精神,另一个是深入贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想。这是未来五年共青团事业创新发展的两个最为根本的立足点,共青团干部要以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机,带头学思想、强党性、重实践、建新功,团的一切工作要锚定党的二十大确定的目标任务,以习近平总书记关于青年工作的重要思想为指导,找准切入点、结合点、着力点。长期以来,青年工作在党治国理政的大工程中,属于经常性工作,具有基础性地位。党的二十大报告对全党提出明确要求:“要把青年工作作为战略性工作来抓”<sup>[1]</sup>。习近平总书记在庆祝中国共青团成立100周年大会上的讲话中再次强调:“过去、现在、将来青年工作都是党的工作中的一项战略性工作。”<sup>[2]</sup>团十九大报告以“习近平总书记清晰指明青年工作的战略地位”的段首句,进行了明确论述。与战术相比,战略是指导或决定全局的策略。称某事物具有战略性,则显示并肯定了该事物所具备的影响全局的重要作用。在新时代新征程上,中国共产党对青年工作的高度重视,并提出了更高的要求,这构成了深入学习宣传贯彻习近平总书记在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时的重要讲话精神,深刻领会党中央精神,全面落实团十九大各项部署的前置性条件和重要内容之一。

收稿日期:2023-05-15

作者简介:胡献忠,中央团校团中央青运史档案馆馆长,教授,主要研究近现代社会思潮、党的青年工作理论、社会与政治运动。

基金项目:本文系中央团校(中国青年政治学院)2022年度重点科研项目“中国共青团百年辉煌历程和历史经验”(课题编号:ZYTX66618010104)的阶段性研究成果。

## 一、正确认知时代主题的新特征,深切感悟青年工作具有战略性的历史时空

每个历史时期、历史阶段都有其特定的时代内容和时代特征,所有历史演进都无一例外地既有延续性,又有变革性。中国共产党自成立以来,一向高度重视青年工作,而且越是到了历史重要关头,越是强调青年工作的重要意义和重要作用。在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军之际,党的二十大报告对中国发展所面临的时代环境做出基本判断:一是当前世界百年未有之大变局加速演进,世界又一次站在历史的十字路口。二是全面建设社会主义现代化国家前途光明,任重道远,未来五年是开局起步的关键时期。面对新的形势和任务,中国共产党以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,其战略应对呈现出系列新特点。而这些新特点,恰恰是准确把握青年工作具有战略性的历史社会环境和必然逻辑。习近平总书记在同团中央十九届领导班子成员集体谈话时强调,要切实肩负起新时代新征程党赋予的使命任务,充分激发广大青年在中国式现代化建设中挺膺担当。这就是要求共青团要正确认知时代主题的新特征,深切感悟青年工作具有战略性的历史时空。

第一,中国的现代化作为后发现代化,是裹挟着对外来挑战的回应而展开的。当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,意味着中华民族伟大复兴面对的是一个复杂多变的国际环境,人类又一次站在十字路口,何去何从,关键在于各国人民的选择。世界之变、时代之变、历史之变的战略判断回答了“世界怎么了”这一重大战略问题,表明中国共产党对国家发展、民族复兴所面临的战略环境的认知已发生重大变化。党的二十大报告中特别指出:“我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种‘黑天鹅’‘灰犀牛’事件随时可能发生。我们必须增强忧患意识,坚持底线思维,做到居安思危、未雨绸缪,准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。”<sup>[3]</sup>这表明,胸怀千秋伟业、饱经历史沧桑的中国共产党已经做好了充分的思想准备。

第二,纵观世界文明发展史,政治领导是决定现代化进程的首要因素。大国孕育大党,大党决定大国的崛起。中国共产党认为这其中的真理是:只要中国共产党站住了,发挥出作用了,谁都无法阻挡中国前进的步伐<sup>[4]</sup>。新时代十年,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民攻克了许多长期没有解决的难题,办成了许多事关长远的大事要事,在坚决维护党中央权威和集中统一领导上取得了重大政治成果、理论成果、制度成果和实践成果。历史已经昭示:建设一个坚强政党,才能更好地集中力量办大事,有效解决重大突出问题;才能更好地抵御各种风险,拒腐防变;才能更好地推动中华民族走向伟大复兴,更加坚强有力地自立于世界民族之林。面对各种显性和隐性的风险挑战,广大团员青年应当不断强化政治认同,和全国人民一道紧密地团结在中国共产党周围,在强国建设、民族复兴新征程上锐意进取,善做善成。

第三,没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。因此,发展是执政兴国的第一要务,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。一是在推动高质量发展过程中保持经济增速持续稳定处于合理区间,为现代化建设提供充分的物质保障。二是以科技创新为主要驱动力,完善产业结构,优化区域布局,增强经济的创新力和竞争力,以此应对现代化进程中遇到的各种风险和挑战。三是在高质量发展中不断提高社会发展水平,加强精神文明建设,丰富社会主义文化,实现物质文明和精神文明相协调的现代化。总

之,高质量发展与社会主义现代化建设具有高度的内在一致性,二者统一于全面推进中华民族伟大复兴这一历史伟业。

第四,我国社会事业大部分领域“有没有”的问题基本解决,“好不好”的问题更加突出,因此必须坚持在发展中保障和改善民生,在完善社会治理体系中努力实现公平、正义的价值追求。党的二十大报告对增进民生福祉的阐述,直接回应了人民群众最关心最直接最现实的利益问题,就完善分配制度、实施就业优先战略、健全社会保障体系、推进健康中国建设等作出了全面部署。事实上,一切为了人民是中国共产党不变的初心和使命,发展经济是手段,保障和改善民生、不断提高人民生活水平和生活质量是发展的根本目的。现阶段要进一步强化就业优先政策,切实保障和改善民生,加强和创新社会治理,不断提升公共服务水平,着力解决包括广大青年在内的人民群众普遍关心的民生问题,推动社会事业高质量发展。

第五,未来的竞争实质是科技竞争、人才竞争,因此必须大力实施科教兴国战略,加快建设教育强国、科技强国、人才强国,强化现代化人才支撑,尤其是青年人才。一是办好人民满意的教育。加快建设高质量教育体系,发展素质教育,促进教育公平。推进教育数字化,建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国。二是完善科技创新体系。健全新型举国体制,强化国家战略科技力量,优化配置创新资源,提升国家创新体系整体效能。扩大国际科技交流合作,加强国际化科研环境建设。三是加快实施创新驱动发展战略。以国家战略需求为导向,集聚力量进行原创性引领性科技攻关,坚决打赢关键核心技术攻坚战。四是深入实施人才强国战略。坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。

以上这些基本逻辑与战略应对,共同构成时代主题的新特征。中国经济社会经过新时代十年发展,国内生产总值从2012年的54万亿元增长到2022年的121万亿元,经济总量占世界经济的比重达到18%,中华民族伟大复兴进入到不可逆转的历史进程。船到中流浪更急、人到半山路更陡。时代主题的新特征既体现了不以人的意志为转移的历史必然性,又体现了中国共产党下先手棋、打主动仗的历史主动性,为全面建设社会主义现代化国家指明了前进方向,开辟了广阔前景。“当代中国青年生逢其时,施展才干的舞台无比广阔,实现梦想的前景无比光明。”<sup>[5]</sup>从实质上讲,党的青年工作抓住的是当下,传承的是根脉,赢得的是未来,因此只能千方百计加强,不能有丝毫削弱。

## 二、全面理解青年历史使命的新内容,高度认可青年工作具有战略性的使命所系

没有青年,历史何以延续?没有青年,现代化何以可能?每一代青年都是承上启下的一代,青年族群是与现代性天然接近的群体。一代青年有一代青年的际遇,一代青年有一代青年的使命。而不同的历史背景和时空又赋予那个时代的青年以不同的物质生活和精神生活方式,以及不同的历史使命。习近平总书记在党的二十大闭幕后到河南考察时强调,年轻一代要继承和发扬吃苦耐劳、自力更生、艰苦奋斗的精神,摒弃骄娇二气,像我们的父辈一样把青春热血镌刻在历史的丰碑上。实现第二个百年奋斗目标也就是一两代人的事,我们正逢其时、不可辜负,要作出我们这一代的贡献<sup>[6]</sup>。当然,青年使命不是自发被感知,也不是自觉实现的。青年使命来源于时代召唤,来源于党和人民的要求。新时代新征程中国共产党的使命任务是:团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。这就规定了新时代青年的使命任务必然是在推进中国式现代化

进程中团结奋斗。具体来讲,新时代青年历史使命的新内涵从四个维度得以呈现。

第一,保持高度的政治认同,不断增强行动的主动性和自觉性。政治认同是人民群众对于政权的赞同态度、支持行为及由此产生的对政权代表的国家的心理归属感。当代青年的政治认同,就是坚持和认同以中国共产党领导为最本质特征的中国特色社会主义。具体包含社会主义核心价值观体系思想认同、马克思主义意识形态的认同、中国特色社会主义的制度认同和执政党治国理政举措的政策认同。政治认同是全面深化改革、推进国家治理现代化的根与魂。只有根正才能保证中国特色社会主义不变色,改革沿着正确的政治方向前行;只有魂强,才能凝心聚力、久久为功,不断推进实现国家治理现代化。通过新时代十年生动的实践和斗争,“两个确立”的决定性意义深入人心,广大青年要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉空前提升,坚决维护党中央权威和集中统一领导得到全面加强,党的事业发展具有更加坚强的政治保证。

第二,在中国式现代化进程中担负起时代赋予的新任务。青年是与现代化天然亲近的社会群体,中国式现代化所涉及的各个领域、各条战线都有足够的空间,新时代青年完全能够充分发挥主观能动性和创造力。比如,在加快新发展格局、着力推动高质量发展中可以学习掌握驾驭市场经济的本领,在科教兴国战略实施中可以提供智力支持、人才支撑,在发展全过程人民民主过程中可以实现有序政治参与,在推进法治中国建设中争做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者,在铸就社会主义文化新辉煌中练就讲好中国故事、传播好中国声音的真功夫,在增进民生福祉中实现高质量充分就业,在推动绿色发展传播、践行环保理念,在维护国家和社会稳定中从我做起、尽职尽责。

第三,发扬斗争精神,敢于斗争、善于斗争。青年一代有勇气、敢担当,国家就有前途,民族就有希望,全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴就有源源不断的强大力量。在特殊的国际国内形势下,广大青年在大是大非面前要敢于亮剑,在矛盾冲突面前要敢于迎难而上,在危机困难面前要敢于挺身而出,在歪风邪气面前要敢于坚决回击。一是练就政治慧眼,辨别政治是非,认清方向、大势和战略全局,不断提升政治能力。二是树立辩证思维,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面进行斗争,注重采取灵活机动的斗争策略,讲求斗争艺术。三是要主动、积极投身到火热的生活、学习和工作中去,在伟大斗争的实践中发扬斗争精神、增强斗争本领。

第四,坚定走向世界,发挥青年在外交领域中的独特优势。青年外交是全球化时代多元外交行为体作用上升和综合青年特质而生的一种现代外交形式,是政党外交和政府外交的有效补充。新时代十年来,共青团深入实施“中国青年全球伙伴行动”,着力提升青年外事大局贡献度和中国青年组织国际影响力,着力培养国际化青年人才,积极促进青年发展国际合作,努力为推动构建人类命运共同体凝聚全球青年力量,开创了青年外事工作的新局面。尤其需要指出的是,共青团以拓展国际舞台为重点,大力选拔中国青年代表参与联合国、G20、金砖、上合等多边机制,开展形式多样的国际传播活动,发出中国青年声音,讲好中国故事,参与全球治理,为国际舆论场注入中国青年正能量。

从整体上看,新时代青年的精神状态呈现为前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定,这是担当新的使命任务的重要基础和基本素质。对于广大普通青年来讲,人生之路从来就不是平坦的,只有多侧面理性认识社会运行规律和个人成长规律,熟稔社会规范的张力尺度和主观能动性的发挥空间,才能形成正确的社会角色意识,与周围各种社会关系形成良好互动。尤其需要强调的是,广大青年要在社会化进程中不断锤炼意志力、坚忍力、适应力,调整社会角色冲突,拒绝躺平,发挥个人潜能,努力突破所谓的“板块固化”“内卷”和“舒适区”,走出自我世界,走向人生精彩,实现从职业到事业的跨越,达成个人价值与使命担当的有机统一。

### 三、科学研判青年工作的新命题,准确把握青年工作具有战略性的职能所在

在中国特色社会主义政治语境下,党的青年工作是指在中国共产党领导下,由相关部门、组织和机构共同实施,以青年群体(14-35周岁)为主要工作对象,通过一系列政策、机制组织青年参与现代化建设和国家社会事务,引导青年认同执政党的意识形态,服务青年成长成才普遍需求的工作。共青团、青联、学联等青年组织是党的青年工作的重要载体和主体力量。在党政主导的工作格局中,党的青年工作具有经常性、基础性、战略性。从内在属性来看,党的青年工作具有政治性、群众性、未来性。新时代党的青年工作要对标两个目标。一是社会主义现代化国家建设需要什么样的青年、怎样培育这样的青年。二是推进中国式现代化进程需要什么样的青年组织,怎样建设这样的青年组织。这两大目标互为前提和因果,相辅相成,密不可分。

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央领导下,党的领导和党的建设全面加强,旗帜鲜明讲政治成为全党共识,加强政治建设、确保政治安全被摆在了特别突出的位置。这对于青年工作这一政治属性极强的工作而言,对于共青团这样的政治组织而言,无疑具有了发挥作用、展现价值的良好政治环境。新时代十年,习近平总书记从政治高度、战略高度反复强调青年工作的重要性,尤其是在党的二十大报告和庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上的讲话中再次强调青年工作的“战略性”,为推动青年工作的发展注入了来自顶层设计的动力,营造了贯通上下的有利政治环境。

从政治学视角来看,在强国建设、民族复兴新征程中,党的要求、青年期待、社会关注、时代呼唤共同生成青年工作若干新的重大命题。第一,用习近平新时代中国特色社会主义思想引领各阶层青年高度政治认同。第二,在推进中国式现代化进程中,共青团成为组织青年永久奋斗的先锋力量。第三,在发展全过程人民民主过程中引导青年实现有序政治参与。第四,在全面建设现代化国家具体实践中强化培育现代化建设人才。第五,在实现人民对美好生活的向往中筑牢服务青年的生命线。第六,在推动实现海内外中华儿女大团结、汇聚同心共圆中国梦的生动实践中巩固和扩大青年爱国统一战线。第七,以党的自我革命为引领深化共青团改革和现代治理。第八,人类文明新形态视阈下中国青年运动的战略性地位更加凸显。第九,在构建人类命运共同体过程中全面发挥中国青年对外交往的基础性作用。这些重大命题构成了党的青年工作理论的基本内容,进而衍生出一些重要的研究课题,比如新时代马克思主义理论青年化阐释的机理和路径研究,5G时代有效动员青年机制的生成逻辑研究,Z世代青年高质量发展的内涵式路径研究,全人类共同价值与新时代青年现代人格塑造研究,全面从严治团与基层共青团活力空间生成研究,健全完善党、团、队一体化育人链条研究,建构新时代中国青年政治组织发展理论框架研究,等等。

所有这些既是重要的理论问题,又是重大的实践问题。理论来源于实践,又反过来指导实践。在具体探索中,党的青年工作要创造性把握几个基本原则。一是坚持党的集中统一领导与依法依规独立自主开展工作相结合。二是坚持引领青年与尊重青年主体地位相结合。三是坚持服务青年与服务大局相结合。四是坚持顶层设计与底层逻辑相结合。总之,深入学习宣传贯彻习近平总书记在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时的重要讲话精神,深刻领会党中央致词精神,要原原本本学,联系实际学,带着问题学,把心得体会和学习成果转化为强大精神动力,全面落实共青团十九大各项部署,进一步推动共青团工作全方位融入中国式现代化进程大格局。

#### 四、精准体察共青团行动的新特点,不断创新青年工作战略性的实现路径

中国共青团作为中国共产党领导的先进青年的群团组织,是组织中国青年永久奋斗的先锋力量,要始终以党的旗帜为旗帜,以党的意志为意志,以党的使命为使命,党的奋斗主题就是团的行动方向。在中华民族这艘巍巍巨轮逐渐驶向复兴彼岸的关键时期,共青团毫无疑问必须始终站在维护党的领导、执行党的决定的最前列。要用习近平新时代中国特色社会主义思想统领共青团工作,以党的二十大精神指导各级共青团的行动,深入贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想,树立党旗所指就是团旗所向的高度自觉,准确把握青年工作战略性的实现路径。

第一,坚持为党育人总方针,做好在复杂严峻环境下开展思想引领的精神准备。习近平总书记在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上向共青团提出的第一条希望就是“坚持为党育人,始终成为引领中国青年思想进步的政治学校”<sup>[7]</sup>。共青团育人具有三个基本特点:一是政治性,把党的科学理论予以青年化阐释。二是组织性,坚持团、队组织生活的主渠道。三是实践性,不断增强实践教育的感染力。共青团育人过程实质上就是推动青年政治社会化的过程,每一代青年都有属于自己的使命和角色担当,都有属于自己的政治社会化进程。新时代青年人生轨迹与实现民族复兴的进程高度契合,使命尤其光荣、责任尤其重大。同时应该看到,他们从培养政治情感到形成政治认知,从习得政治行为到奠定政治信仰,都会面临世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化以及别有用心的国家封锁遏制、极限施压所带来的严峻挑战。共青团要准备应对复杂严峻环境,见微知著,未雨绸缪,站稳思想引领的主阵地。

第二,持之以恒激活基层,打造更具组织力的共青团。组织力主要体现为组织体系的健全、动员机制的高效,特别是基层组织的有效覆盖和作用发挥。共青团的全部生命力、战斗力在于基层组织的健全与活跃。习近平总书记要求共青团树立大抓基层的鲜明导向,推动改革举措落到基层,使基层真正强起来。长期以来,各级团组织虽然在加强基层建设方面想了不少办法,但往往是一阵风一阵雨,可持续性不强;或是旧的问题刚解决,新的问题又出现了。基层团组织建设就像一壶烧不开的水。针对这种不可能毕其功于一役的态势,全团要清醒认识基层薄弱的现状,拿出敢于啃硬骨头的勇气,切实激发自我奋斗精神,科学谋划,合理施策,把团的基层建设作为最重要的一项日常工作反复抓、抓反复,力争团的基层薄弱状况得到逐步扭转,团的组织力得到明显提升。

第三,以鲜明的政治逻辑助力青年成长发展,在把握正确导向的同时增强服务实效性。信仰和利益从来就是一对辩证关系。“起于利益,收于信仰”是做好服务青年工作的基本原则。现阶段共青团服务力最根本的体现,在于以推动《中长期青年发展规划(2016—2025年)》落实为牵动,针对青年在成长发展方面面临的现实困难和突出需求,持续加强政策倡导和政策协调力度,努力推动更多普惠性青年发展政策出台,真正做到青年有所呼、政策有所应,让广大青年感受到党和政府的关爱就在身边、关怀就在眼前。只有普通青年有获得感,共青团才有存在感。因此,各级团组织服务青年成长发展的战略在于最广大的普通青年。要主动关心和掌握青少年特别是贫困家庭青少年、残疾青少年、城乡间流动的农村青年、农村留守儿童等群体的成长需求,发挥群团组织优势,积极争取社会支持,为他们提供常态化、接力式的服务。

第四,坚定不移聚焦主责主业,切实提升对党政大局贡献度。长期以来,共青团工作的基本特征是“点多、面广、线长”,但归根结底是培养社会主义合格建设者和可靠接班人,用最大气

力、最大精力把广大青年紧紧团结在中国共产党周围。要解决劳而无功、社会功能不彰、政治功能不强的问题,就不能“眉毛胡子一把抓”,而是要科学聚焦工作目标,合理调配工作资源,把政治价值实现的、政治功能发挥的作为衡量各项工作的最终标准。当然,也不是为了团结而团结,团结广大青年的根本目的在于为实现中华民族伟大复兴而不懈奋斗。未来,全面建成社会主义现代化强国将成为青年成长发展的重要时代背景和广阔实践舞台。共青团要乘势而上,主动作为,充分发挥组织优势和动员优势,把最广大青年汇聚起来,激荡起青春建功的磅礴洪流。

第五,以党的自我革命推动团的自我革命,把共青团改革和全面从严治团进行到底。中国共产党自成立之日起,一百多年来一直在同消极、反动、腐朽的旧思想、旧事物进行忘我斗争,而且一直在以党的自我革命引领社会革命。作为紧跟党走在时代前列的政治组织,必须向党看齐、向党学习,“只有勇于自我革命,才能跟上时代前进、青年发展、实践创新的步伐。”<sup>[8]</sup>当前,面对党对群团工作的高标准严要求,一些团干部的精神状态、能力素质、工作状态亟需提升,急功近利、作风虚浮,不思进取、患得患失等不良倾向仍然存在。因此,共青团十九大报告把“纵深推进共青团改革”和“坚定不移全面从严治团”作为两个专章分别展开论述。在具体行动中,中国共青团要把党的全面领导落实到工作的全过程各领域,突出政治建设的引领作用,聚焦不断保持和增强政治性、先进性、群众性的目标方向,始终坚持高标准、严要求。尤其要自觉对标全面从严治党经验做法,以改革创新精神和从严从实之风加强自身建设,严于管团治团,全方位加强各级团组织的革命性锻造。

### [ 参 考 文 献 ]

- [1][3][5]《中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编》,北京:人民出版社2022年版,第58-59、22、58页。
- [2][7][8]习近平:《论党的青年工作》,北京:中央文献出版社2022年版,第12、7、9页。
- [4]林尚立:《当代中国政治基础与发展》,北京:中国大百科全书出版社2017年版,第117页。
- [6]《习近平在陕西延安和河南安阳考察时强调 全面推进乡村振兴 为实现农业农村现代化而不懈奋斗》,载《人民日报》,2022年10月29日。

(责任编辑:韩永涛)