

共青团组织工作的发展历程及历史经验

■ 张传慧

中央团校(中国青年政治学院),北京 100089

【摘要】中国共青团的历史是一部紧跟党为民族复兴动员青年先锋力量的历史,也是一部共青团组织工作艰辛探索、创新发展的历史。在不同历史时期,共青团始终严格遵循党的要求,适应时代发展变化,把握青年工作特点,狠抓组织覆盖和工作覆盖,建成了纵横交织、充满活力的青年组织体系。回顾共青团组织工作发展历程,有六条经验启示需要研究借鉴:一是始终坚持党的领导,不忘团的初心使命;二是始终坚持组织路线服务政治路线;三是始终坚持强基固本,保持生机活力;四是始终坚持构建与青年群体变化相适应的组织体系;五是始终坚持加强队伍建设,为推进事业发展提供坚强支撑;六是始终坚持葆有强烈的自我革命精神。

【关键词】共青团组织工作 组织建设 青年工作 自我革命

在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上的讲话中,习近平总书记指出,“如何更好把青年团结起来、组织起来、动员起来,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗,是新时代中国青年运动和青年工作必须回答的重大课题”^[1]。团的力量来自组织,中国共青团的历史是一部紧跟党为民族复兴动员青年先锋力量的历史,也是一部共青团组织工作艰辛探索、创新发展的历史。在中国共产党的关怀和领导下,经过一百多年的革命锻造,截至2022年12月底,中国共青团已经发展成为拥有7358.3万名团员、409.3万个共青团组织的朝气蓬勃的先进青年的群团组织^[2]。一百多年来,共青团始终注重加强组织建设,严格遵循党的要求,适应时代发展变化,把握青年工作特点,狠抓组织覆盖和工作覆盖,建成了纵横交织、充满活力的青年组织体系。共青团组织工作在每个阶段都有着鲜明的特点。全面回顾总结共青团组织工作的发展历程和历史经验,可以从历史得失中把握规律,从时代大势中找准方向,为共青团事业稳步发展提供有益参考。

收稿日期:2024-01-26

作者简介:张传慧,中央团校(中国青年政治学院)党委书记,主要研究共青团与青年工作。

一、新民主主义革命时期

党创建共青团作为自己的助手和后备军,就是要通过团组织把最广大青年凝聚在党的旗帜下,组织青年投身挽救民族危亡、争取国家独立和人民解放的伟大斗争。这也是新民主主义革命时期青年运动的主题。新民主主义革命时期,对青年来说,最根本的发展诉求就是彻底打破一个旧世界、创造一个新世界,从而为自身和广大人民的发展奠定根本的社会基础、制度基础。因此,团的组织建设要围绕党的要求、青年运动主题和青年发展需求,明确组织性质和定位,根据不同时期革命斗争需要,着眼不同时期斗争特点,发展壮大团组织,发挥团组织的作用。

从组织发展的角度来看,这一时期的团组织一直在经受考验,在艰辛探索中前进。1922年5月,中国共产党亲自缔造了自己的青年组织——中国社会主义青年团。从团一大召开至团二大召开前,全国已经在16个省、30多个地方建立了团组织,共有青年团员6000多名,初步构建起了团的组织体系。1923年团二大召开后,随着革命运动的发展,青年团组织在青年尤其是学生中不断发展。1925年,团三大决定将中国社会主义青年团改名为中国共产主义青年团。到团四大召开前,全国团员数量已经猛增到3.7万人。但随着大革命的失败,国民党实施血腥屠杀、制造白色恐怖,加上团员发展过快、质量不高等问题,仅半年时间,团员数量下降到1.7万人^[3]。团的组织也受到严重摧残,部分地方的团组织一度处于涣散状态。1935年,经过长征的中共中央机关到达陕甘革命根据地后,为了使共青团组织迅速适应西北革命根据地形势发展和斗争任务需要,共青团中央(时称少共中央局)开始恢复,下设秘书长、组织部、宣传部等。抗战开始后,为适应全民族抗战总形势需要,党中央在1936年11月正式作出《关于青年工作的决定》,决定对共青团实行改造。1937年4月,西北青年救国第一次代表大会在延安召开,大会决定正式建立“西北青年救国联合会”。之后,“西北青年救国联合会”开始在西北革命根据地承担起原来由共青团承担的各方面任务。各地也纷纷建立青年救国会等青年组织,组织广大青年积极投身抗日救亡斗争,但组织相对松散。抗日战争胜利后,由于革命形势和任务的变化,党中央经过慎重研究,提议重新建立青年团组织。为保证青年团重建工作取得预期的效果,中央决定先在陕甘宁边区择地试建青年团组织。试建青年团是在全面内战爆发的形势下进行的,青年团组织经受了战火的考验,成为争取新民主主义革命胜利的一支生力军。在试建初步成功的基础上,1949年元旦,中共中央发出《关于建立中国新民主主义青年团的决议》,同年4月,中国新民主主义青年团第一次全国代表大会在刚刚解放的北平举行,中国青年团组织进入了一个新的发展阶段。

从组织工作的角度来看,这一时期正确处理了党和团的关系问题。建团初期,党和团都在理论和实践层面围绕建立正确的党团关系进行了探索。但限于当时的条件以及理论认识的局限,这一问题的解决必然要经历一个曲折的过程。在这一过程中,短暂出现过“先锋主义”和“取消主义”两种倾向。当时,党中央和团中央高度关注这些错误倾向,非常重视纠正这些错误倾向,特别是党根据形势变化于1936年对共青团进行改造,并于1949年重建共青团,最终才彻

底解决了这一问题,将共青团带回正轨。其他工作方面,也取得了一些成果。在组织体系建设中,开始加速建设组织体系;在团干部队伍建设中,注重从优秀青年中挑选团干部,并注重干部培训;在青年人才建设中,发挥统一战线功能,积极吸纳优秀青年人才加入革命队伍。

二、社会主义革命和建设时期

这一时期,青年运动的时代主题是完成社会主义改造,建设社会主义新中国。党要求共青团把广大青年凝聚在党的旗帜下,充分发挥青年的突击队和生力军作用。按照党的要求,团的组织建设要形成地域、行业、群体全覆盖,体系健全、充满活力、照顾青年特点的组织体系和运行方式,从而实现最大程度地动员和组织青年投身社会主义革命和建设,促进青年的发展进步。

从组织发展的角度来看,这一时期的团组织在经历了巩固发展之后又遭受了严重挫折。1949年9月,全国团员人数达到90万人左右^[4],而当时的全国党员人数是448.8万人,团员和党员的数量相差很大,远不能满足革命建设和发展的需求。1950年10月,毛泽东提出要“巩固地向前发展”^[5],这成为团组织发展的方针。1957年团八大决议将中国新民主主义青年团改名为中国共产主义青年团。当时,全国有92万个团组织、2300多万名团员^[6]。团八大后,由于国内政治运动不断,共青团对加强基层建设的重视程度也不够,团的组织出现思想涣散现象。为统一全团认识,团中央在1961年明确共青团工作的最根本抓手是基层团组织,提出了“六级团委办支部”的建议,使团支部工作有了具体的方向和目标。作为“党的政策和决议的积极的宣传者和执行者”,共青团在这一时期依靠组织网络层层传达、层层学习,带领各行各业青年积极广泛参与国家各方面的建设。1966年“文化大革命”进入全面发动阶段,在全局性“左”倾严重错误的影响和反革命集团的阴谋破坏下,共青团组织经历了一场前所未有的浩劫,遭受了严重挫折,“文革”期间大多数团组织处于活动停滞或解散状态。

从组织工作的角度来看,这一时期充分发挥了团组织和团员在经济社会发展中的突击队作用。中华人民共和国成立后,在党的带领下,广大共青团员勇敢走上“抗美援朝、保家卫国”的前线,涌现出黄继光等优秀团员典型;向困难进军、向荒原进军,青年垦荒队彰显了“敢教日月换新天”的青春豪情;雷锋“把有限的生命投入到无限的为人民服务之中去”的精神,深刻塑造了几代团员青年的新风貌。团在这一时期认真落实毛泽东关于团员发展“紧一点、严一点”的要求,团员“入口关”把得较严,“团青比”较为合理。同时,团也十分注重在社会主义革命与建设的各条战线上发挥团员的模范带头作用。其他工作方面,在组织体系建设中,注重不断激发组织活力,形成了“团青学少”立体结构;在团干部队伍建设方面,注重加强团干部作风建设,形成了实事求是、朝气蓬勃的风气;在青年人才建设方面,注重发挥青年的先锋力量。

三、改革开放和社会主义现代化建设新时期

这一时期,在经济社会深刻变革的时代背景下,特别是受市场化、国际化、网络化等影响,

青年群体的发展出现了很多新情况。经济社会发展使青年流动加快;社会思想深刻变化使青年思想更加活跃;政府职能转变、市场功能深化、社会组织兴起使青少年权益意识增强、维权需求增多;信息化对青年生活方式、行为方式、思维方式的影响日益深刻。这些方面,都对共青团组织建设提出了新的要求。

从组织发展的角度来看,这一时期团组织重新焕发生机,活力不断增强。1978年10月,团十大召开,各地共青团工作开始恢复并逐步走上正轨。党的十一届三中全会把党和国家工作重心转移到社会主义现代化建设上来,团中央也及时提出“以四化为中心把团的工作活跃起来”,共青团重新焕发生机。改革开放初期,全国有200多万个团支部,它们最经常、最直接地与广大团员青年保持着密切联系。团的各项任务、各项活动都要依靠基层团组织去开展、去落实。进入21世纪后,随着改革开放和社会主义市场经济的深入发展,城市化进程不断加快,国有企业“关停并转”,非公有制企业快速发展,特别是社区在城镇的崛起和发展改变了社会基层的组织形式,这些都给共青团组织和青年工作带来了新的挑战。2003年团十五大提出建设青年中心的重要举措,青年中心成为共青团在社会主义市场经济条件下实现青年工作社会化的有效载体。与此同时,城镇化、工业化也对农村共青团组织提出新挑战,大量农村青年向城市流动,非公企业成为青年就业的重要领域。团十六大之后,立足力争使团的基层组织网络覆盖全体青年、使团的各项工作和活动影响全体青年的“两个全体青年”目标,共青团大力推进非公团建、驻外团工委、街道乡镇组织格局创新、乡镇实体化“大团委”建设等工作,基层团组织建设在多线突进中取得积极进展。

从组织工作的角度来看,这一时期加强了基层团组织建设。1980年,共青团十届三中全会决定在全国团的基层组织中广泛开展创建先进团支部的活动。1983年,全国农村基层团组织整顿工作会议召开,会上提出“全团动手,治散治瘫”。1985年,团十一届四中全会提出“工作到支部,全团抓落实”的工作方针。1991年,共青团全国基层工作会议召开,会上提出了《中国共产主义青年团基层建设纲要(试行)》,为建立稳定的运行机制打下了基础。1995年,农村基层团组织开始为期三年的集中整顿和建设。2000年,中组部、团中央联合召开全国基层党建带团建工作会议。2008年之后,乡镇街道团的组织格局创新、驻外团工委、乡镇实体化“大团委”建设等大抓基层的各项工作持续推进。其他工作方面,在团干部队伍建设上,加强团干部选拔配备,扩大团内民主,完善团干部培训;在从严治团上,提出“团要管团”,特别强调对团干部队伍的管理,通过进一步加强团干部作风建设的决议,初步建成稳定的以团章为统领的制度文件体系;在青年人才建设上,推动“跨世纪青年文明工程”和“跨世纪青年人才工程”,探索开展各种品牌建设活动,激发青年人才创造力,把青年人才更广泛地团结在党的周围。

四、中国特色社会主义新时代

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,共青团组织工作取得了历史性发展。2015年7月,党的历史上第一次中央党的群团工作会议召开,会上明确了中国特色社会主义群团发展道路。2016年4月,习近平总书记亲自主持召开中央政治局常委会会

议,会议审议并通过了《共青团中央改革方案》,对共青团中央和各级团组织的领导体制、运行机制、工作方式、干部结构等提出了重要要求。2018年7月2日,习近平总书记在同十八届团中央书记处集体谈话时强调,“要树立大抓基层的鲜明导向,推动改革举措落到基层,使基层真正强起来”^[7]。为全面贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想,落实习近平总书记的重要指示,团十八届二中全会专门研究了组织建设议题,下发了《关于加强新时代团的基层建设 着力提升团的组织力的意见》,对团的工作提出了更明确的要求。

从组织发展的角度来看,这一时期团的组织呈现出全新气象。新时代的共青团,坚持守正创新、踔厉奋发,坚决贯彻落实习近平总书记和党中央关于共青团和青年工作的重要部署,积极适应国家治理体系和治理能力现代化的时代要求,全面推动“团青学少”各领域深化改革,团的基层组织活力不断提升,青联组织的政治功能日益凸显,学联工作向服务同学主业聚焦,团干部的工作状态、团员的精神风貌有了明显改观,团内规章制度体系不断得到完善。团组织抓住全面从严治党、深化团的改革等重大契机,在持续巩固团的建设各领域实践成果的基础上,不断完善管团治团制度体系,充分借助网络技术手段,创新组织载体,扩大有效覆盖面,开展组织整顿,推进规范化建设,增强支部活力,着力激活基层团组织“神经末梢”。

从组织工作的角度来看,这一时期落实共青团改革要求,构建起了新时期共青团组织工作总体格局。即以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻新时代党的组织路线,贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想,紧扣“三个根本性问题”,围绕“三力一度两保障”工作格局,以组织体系建设为重点,激活基层政治功能,不断提升共青团的组织力;以探索完善专挂兼相结合的干部工作机制为抓手,建设有活力、有筋骨、善作为的团干部队伍;以青年政治人才培养为核心,构建融合青年科技、技能、经营管理、乡村振兴、公益人才的“1+5”新时代青年人才工作体系;以政治建设为统领、制度建设为支撑,构建包括抓团组织建设、团干部队伍建设、团员队伍管理从严的“1+3+1”工作体系,系统推进全面从严治党,为团结动员广大团员青年在全面建设社会主义现代化国家新征程中建功立业提供坚强组织保证。

五、共青团组织工作的历史经验

通过梳理共青团组织工作一百多年的发展历程,总结并汲取其中的有益经验,有助于我们做好新时代团的组织工作。

第一,始终坚持党的领导,不忘团的初心使命。习近平总书记明确指出:“坚定不移跟党走,为党和人民奋斗,是共青团的初心使命。”^[8]在新民主主义革命时期,无论是“先锋主义”还是“取消主义”,其本质都是扰乱党团关系、削弱破坏党对团的领导。“先锋主义”表面上突出团的作用,实则极大地削弱了团的政治属性;“取消主义”表面上壮大党的力量,实则极大地削弱了党在青年中的影响。一百多年来,党对团的要求既有与时俱进的“变”,又有始终如一的“不变”。“变”主要体现为党对青年工作的具体要求是不断丰富发展的,党赋予共青团的工作任务是具有时代特色的。“不变”体现为党领导中国青年运动的前进方向始终

不变,赋予共青团组织的职责使命始终不变。共青团要始终牢记初心使命,坚定不移跟党走,为党和人民永久奋斗。

第二,始终坚持组织路线服务政治路线。党的奋斗主题就是团的行动方向。随着党在不同历史时期中心任务的调整变化,共青团也在不断调整自身的工作重心,主动适应经济社会改革的重要要求以及共青团改革发展的内在要求,团结带领广大团员青年积极投身人民群众的壮阔实践,在各个历史时期展现出既一脉相承又与时俱进的精神风貌,为广大团员青年的发展提供了有力组织保障。新民主主义革命时期,在中国共产党的直接指导下,共青团经过多次改造,确立了对党团关系的正确认识,共青团的工作也在党的领导下步入正轨。社会主义革命和建设时期,共青团逐步健全团的组织,带领广大青年以主人翁姿态积极践行“把青春献给祖国”的口号,广大青年成为保卫新中国、建设新中国的生力军。改革开放和社会主义现代化建设新时期,共青团自觉服从党和国家工作大局,带领广大青年听从党的号召、响应时代召唤,在各个领域创优争先、开拓奋进,把共青团组织工作推向了新高度。党的十八大以来,共青团始终坚持党旗所指就是团旗所向,准确把握新时代的发展主题,大抓基层、严抓团干部和团员队伍建设,牢牢架起党和青年间的桥梁,将青春力量转化为巩固党执政之基的不竭动力。

第三,始终坚持强基固本,保持生机活力。回顾团的历史特别是中华人民共和国成立以来共青团的发展历程,抓基层建设始终是一项基础性、经常性的工作。在不同历史时期,共青团积极适应经济社会变革、青年群体变化,不断创新团的组织方式、工作方式,主动针对薄弱领域强化组织建设,确保团的组织建设跟上时代步伐。党的十八大以来,习近平总书记多次对团的组织建设提出重要要求,强调共青团“要树立大抓基层的鲜明导向,推动改革举措落到基层,把力量和资源充实到基层,使基层真正强起来”^[9],要求“团组织要更加充满活力、更加坚强有力”^[10]。在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上,习近平总书记再次明确指出,“团的最大优势在于遍布基层一线、深入青年身边”^[11]。

第四,始终坚持构建与青年群体变化相适应的组织体系。习近平总书记强调:“扩大团的工作有效覆盖面,关键是要把工作延伸到广大青年最需要的地方去……青年在哪里,团组织就建在哪里;青年有什么需求,团组织就要开展有针对性的工作,努力使团组织成为联系和服务青年的坚强堡垒。”^[12]在社会主义革命和建设时期,共青团采取“巩固地向前发展”和在工作中建团的组织建设方针,推进“六级团委办支部”。在改革开放和社会主义现代化建设新时期,根据青年新特点,整顿农村基层团组织,推进共青团体制改革,创新提出“党建带团建”工作原则,真正实现青年无论到哪里,组织就会有成员在那里覆盖。党的十八大以来,共青团适应青年流动分布的变化趋势,注重分析团员青年的变化特征,总结并把握组织逻辑,注重机理剖析、机制设计、场景构建、关联塑造,构建起以团的领导机关为枢纽,团的基层组织与青年组织分工合作、纵横交织的组织架构体系。

第五,始终坚持加强队伍建设,为推进事业发展提供坚强支撑。加强共青团组织建设,必须抓好团干部这个“关键少数”,管好团员这个“绝大多数”,统好青年人才“最优布局”。在党的领导下,共青团历经一百多年发展成为如今拥有7300多万名团员的先进群团组织。广大团员

青年紧跟中国共产党在新民主主义革命时期积极投身革命洪流浴血奋战,敢于打破旧世界。在社会主义革命和建设时期,广大团员带头参加青年突击队、青年垦荒队,善于建设新世界。在改革开放和社会主义现代化建设中,共青团按照革命化、年轻化、知识化、专业化的要求,更加坚定地抓干部队伍素质建设,重塑团干部专业精神和专业能力,打造了一支打破职业、年龄、资历、级别限制的面向社会的团干部队伍,同时立足为党源源不断输送新鲜血液的政治高度,共青团严把团员“入口关”、严控“团青比”,认真落实“推荐优秀团员作党的发展对象”的制度安排,有效发挥了团员模范作用。党的十八大以来,共青团探索完善专挂相结合的干部工作机制,强化团员队伍日常教育和管理,统筹“1+5”工作布局,构建起新时代青年人才工作体系。

第六,始终坚持葆有强烈的自我革命精神。习近平总书记指出:“做到不忘初心、牢记使命,并不是一件容易的事情,必须有强烈的自我革命精神”。^[13]一百多年来,共青团始终紧跟党,不断加强自身制度建设,将从严治团作为团的自身建设的鲜明主题和永恒课题,始终将从严治团治团作为一项基本任务贯穿团的建设之中,始终坚持以党章为根本遵循、以团章为根本依据,系统推进团内规章制度建设,并根据不同历史时期党的中心任务和时代特点,明确从严治团的方向与重点。新民主主义革命时期,共青团勇于纠正短暂出现的“先锋主义”和“取消主义”两种错误倾向,确立了正确的党团关系。社会主义革命和建设时期,共青团勇于整团建团,使团的组织建设浴火重生,团员先进性不断加强。改革开放和社会主义现代化建设新时期,共青团不断冲破思维定势,积极推动团的体制机制创新,不断加强基层团组织和团干部队伍建设。党的十八大以来,在推进全面从严治党过程中,习近平总书记始终高度重视团的建设,总结历史经验、瞄准现实问题、着眼未来发展,从政治建设、组织建设、团干部队伍建设、团员队伍建设等方面提出工作要求,指引共青团进入全面从严治团新阶段。

[参 考 文 献]

- [1][8][11] 习近平:《在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上的讲话》,载《人民日报》,2022年5月11日。
- [2] 《全国共有共青团员7358.3万名》,载《人民日报》,2023年5月4日。
- [3][4][5][6] 李玉琦:《中国共青团史稿》,北京:中国青年出版社2009年版,第110、217、218、240页。
- [7] 《习近平在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时强调 代表广大青年赢得广大青年依靠广大青年 让广大青年敢于有梦勇于追梦勤于圆梦》,载《人民日报》,2018年7月3日。
- [9][12] 习近平:《论党的青年工作》,北京:中央文献出版社2022年版,第162、31页。
- [10] 《习近平在中央群团工作会议上强调 切实保持和增强政治性先进性群众性 开创新形势下党的群团工作新局面》,载《人民日报》,2015年7月8日。
- [13] 《习近平在中央政治局第十五次集体学习时强调 全党必须始终不忘初心牢记使命 在新时代把党的自我革命推向深入》,载《人民日报》,2019年6月26日。

(责任编辑:张 丹)