

俄罗斯国家青年政策的发展特点

■ 徐 娜 肖 魏

(北京师范大学 教育学部,北京 100875)

【摘要】进入21世纪以来,俄罗斯政府更加关注青年发展,在统一的国家青年政策支持下,政府以颁布连续的“五年规划”的方式打造青年政策体系,探索青年政策有效实施机制,着力解决两方面问题:一方面是青年发展的文化性问题,即树立青年的价值观念,解决青年成长中的价值困惑;另一方面是青年发展的结构性问题,即青年的教育、就业、家庭、健康、社会流动和社会参与等机制问题。在这一长远规划下,21世纪俄罗斯的青年政策形成了连贯性、系统性的特点,进一步促进了青年的个人自我实现融入国家发展战略,这对我国青年政策的完善具有一定的借鉴意义。

【关键词】俄罗斯 青年政策 “五年规划”

青年是社会中最具活力的群体,他们拥有巨大的潜力,勇于挑战,敢于创新,乐于接受新变化。但是同时,他们也是敏感的、迷茫的、需要引导和教育的群体。从苏联解体、俄罗斯联邦独立,到经历社会转型与经济动荡,再到逐步恢复元气,走上正轨,俄罗斯的青年群体与社会改革进程共同经受风雨,俄罗斯的青年政策体系也在不断发展完善。在这个过程中,统一的国家宏观青年政策一直未曾间断。进入21世纪,俄罗斯联邦政府以连续的“五年规划”形式不断满足青年群体多样化的利益和需求,为青年的自我实现创造条件。俄罗斯制定、实施青年政策的理念和经验,可以为我国青年政策的完善提供一定的借鉴。

一、21世纪前后俄罗斯青年政策“五年规划”的形成与发展

苏联解体前夕是青年政策的孕育时期。1991年4月,苏联政府颁布了《关于苏联青年政策的总体发展原则》,同年6月,成立了由A. B. 沙罗诺夫(A. B. Шаронов)领导的苏联青年政策发展委员会,提出了保障青年人的法律和社会权益,发展青年的身体、精神和道德素质,支持青年组织的社会活动,帮助青年实现就业、创业,发展青年家庭等措施。但是,由于苏联解体前夕国家政治环境动荡不安,经济形势严重恶化,这一政策缺少财力人力的保障,最终没有得到贯彻实施。

收稿日期:2017-04-10

作者简介:徐 娜,北京师范大学教育学部国际与比较教育研究院博士研究生,主要研究比较思想政治教育;
肖 魏,北京师范大学教育学部国际与比较教育研究院教授,博士生导师,主要研究比较政策教育。

俄罗斯独立后的前十年内是国家青年政策逐步成型的时期。苏联解体后,俄罗斯积极尝试找寻一个新的身份,尤其在青年教育方面,迫切地需要消除苏联教育体系中的意识形态元素。然而,原有的社会结构轰然倒塌,新的社会结构尚未建立和稳固,国民教育领域非政治化、非意识形态化的全面实施使青少年的思想道德教育瞬间进入真空状态。青年中普遍存在着冷漠、极端个人主义、玩世不恭、无进取心和不尊重国家和政府的情绪。在这种社会环境下,成立新的青年发展机构,制定和实施青年发展政策,解决青年一代的各种问题,尤其是思想问题是十分必要的。1992年9月,俄罗斯总统颁布了第1075号令《关于国家青年政策领域的紧急措施》,将青年政策设置为国家经济和社会发展的优先方向,确保青年在社会领域中的各项权利,克服青年群体的分离主义、反社会的思想和行为,恢复青年对国家和政府的信心^[1]。

1993年6月,政府又颁布了《俄罗斯联邦国家青年政策的主要方向》,目标是创造条件为青年更好地融入社会、经济、政治和文化生活,支持天才青年,挖掘青年人的创造潜力,为每一个青年实现成功人生提供更完善的政策服务^[2]。这一纲要也标志着俄罗斯青年政策的实施目标转向以青年为本、服务于青年成长成才的方向上。同年,根据俄罗斯联邦总统的命令,政府宣布此后每年的6月27日为俄罗斯联邦的青年节。

1994年9月,俄罗斯总统签署第1922号令,颁布了《联邦专项计划“俄罗斯青年”》,从更加微观的层面制定了支持青年发展的任务体系,其中包括创建青年信息系统、解决青年的住房问题、保障青年家庭、支持青年就业和创业、发展青年的爱国主义教育、挖掘天才少年、发展青年体育运动、发展国际青年合作等在内的15项具体措施。1997年6月,俄政府颁布了这一计划的阶段性计划——《联邦专项纲要“俄罗斯青年1998—2000”》,着重先行解决青年就业、支持青年人才发展、支持年轻家庭、组织青年团体、预防青少年犯罪等八个方面的问题。从此,俄罗斯青年政策的发展逐渐走上了以阶段性规划实现长远目标的轨道。

进入21世纪,俄罗斯政府对青年政策的发展愈加重视,“五年规划”形式已经成为推进青年发展的政策常态。新千年伊始,《联邦专项纲要“俄罗斯青年2001—2005”》作为青年发展政策的第一个“五年规划”得以颁行。主旨是建设青年政策相关的法律、经济和组织制度,培育青年在民主法治社会中必备的公民意识,促进青年的自我实现,鼓励青年群体积极参与俄罗斯社会转型过程。此后,每隔五年联邦政府就会颁布新的青年政策纲要,对五年内青年政策的任务做出与时俱进的调整和完善,至今为止先后颁布了《联邦专项纲要“俄罗斯青年2006—2010”》《联邦专项纲要“俄罗斯青年2011—2015”》《联邦专项纲要“俄罗斯青年2016—2020”》。

前后延续二十年,俄罗斯政府连续颁布的青年政策纲要着力解决两方面的问题,一方面是青年发展的文化性问题,树立青年的价值观念,解决青年成长中的价值困惑;另一方面是青年发展的结构性问题,即青年的教育、就业、家庭、健康、社会流动和社会参与等方面的机制问题。俄罗斯青年政策发展的“五年规划”,已经成为国家青年发展的战略性、指导性文件,这一政策推进方式将青年政策的长远目标与近期目标相结合,提出了不同历史时期青年发展的重点和方向,同时也保持了青年政策方面施政的连贯性和针对性。

二、俄罗斯青年政策的内涵、目标和实施机构

在俄罗斯,青年是指那些到达了一定的年龄、体现着特别的利益要求和价值观的社会群体。这一群体主要指14—30岁之间(在一定情况下,可以到35岁),在俄罗斯联邦永久居住的或居住在国外的俄罗斯公民和同胞。自苏联解体以来,俄罗斯一直饱受低生育率的困扰,虽然政府大力推行鼓励生育的政策,但青年人口数量上升的趋势仍不明显。截至2014年,全俄14—30

岁的公民为 3 300 万左右, 约占俄罗斯全国人口的 24%^[3]。

青年政策, 是指俄罗斯联邦政府在法律、财政、组织、管理、信息、科技等方面制定和实施的青年发展的支持措施, 目的是培养青年的公民道德和爱国精神, 积极挖掘俄罗斯青年的潜力和才能, 提高青年人自我实现的可能性, 进而实现俄罗斯国家安全和社会经济的可持续发展, 保持俄罗斯在全球市场中的竞争力, 以及在世界中的领先地位。

从青年个人发展来看, 青年政策的目标是促进青年形成热爱祖国的道德和情感, 具备独立思考的能力和勇于创新的精神, 能够较早确立自己的职业方向, 可以在一生中持续不断地进行自我教育和专业素质提升; 从社会整体发展来看, 青年政策的目标是促使青年群体更顺利地融入社会, 能够理解和包容不同族裔、文化和宗教信仰, 具备为国家、人民和家庭福祉做出贡献的能力和责任感, 发挥在国家发展中的促进作用, 推进俄罗斯的可持续发展^[4]。

以俄罗斯国家中长期社会、经济、政治发展规划作为总体指导, 俄罗斯青年政策期望促进青年参与社会实践, 在实践中发掘自我潜能, 确定未来的职业方向; 促进青年发展在不同领域的创造性活动; 帮助生活困难的青年顺利融入社会, 找到生存和发展的岗位、职业^[5]。俄罗斯联邦政府为实施青年政策划拨专项经费, 纳入俄联邦财政预算体系, 对专项经费的使用予以监督和监察。同时, 俄罗斯青年政策中也确定了对青年政策实施绩效测量和评价的机制, 以不断适应青年群体发生的新变化和产生的新需求。

随着政府对青年问题的日益关注, 专门的青年事务管理机构应运而生。2004 年普京对政府机构进行大调整时, 在新成立的联邦教育与科学部内组建了青年政策、儿童教育保护局, 并设立了青年事务管理办公室。青年事务的管理以及青年问题的政策制定, 都必不可少有这一机构的参与及表决。2008 年 5 月, 俄罗斯成立了独立的、全面负责青年政策的专门机构——俄罗斯联邦青年事务管理局, 其职责是立足于青年群体的发展, 为青年的全面发展提供必要的社会资源支持, 2012 年 5 月之前, 该机构隶属于俄联邦体育、旅游及青年事务部, 之后至今, 该机构归属俄联邦教育与科学部领导。

此外, 俄政府致力于建立和完善“自上而下”的青年政策管理机构体系, 形成联邦、地区和市级青年政策执行机构网络, 地区(自治州)和市级青年政策机构是具体落实、执行国家青年政策的主要机构。除了官方政府机构, 越来越多的民间团体, 例如青年和儿童社会公益机构、非政府组织也加入了青年政策的实施过程中。近五年, 俄罗斯有关支持儿童和青年活动的社会组织增长了 10% 左右, 其中有关儿童和青年教育的机构数量增长了 5%^[6]。俄罗斯政府积极推动与民间团体和青年组织在法律规范、组织管理、信息分析、科学研究等方面的互动合作, 形成实施青年政策的社会合力。

三、俄罗斯青年政策连续“五年规划”拟解决的主要问题

俄罗斯国家青年政策的内容和要求随着时代的发展不断变化, 但是连续和统一的政策始终抓住青年群体发展的关键问题, 即思想意识和发展保障这两个方面。围绕这两个方面, 俄罗斯国家青年政策主要锁定了以下问题: 青年的价值观教育、青年的学业和职业教育、青年的身体素质和健康、青年的社会治理能力、青年家庭的发展和保障、青年信息环境的塑造。21 世纪以来, 俄罗斯从混乱逐渐走向稳定, 青年政策的内容也经历了巨大的变化, 但是, 上述内容集中反映了政府最关注的青年问题, 被始终纳入不同时期内的青年政策之中。

(一) 发展爱国主义教育, 树立青年的国家价值观念

青年的价值取向决定了未来整个社会的价值取向, 青年对国家、民族和政府的认同与支持

是青年发展的基石。因此,解决青年成长中的价值困惑、帮助青年树立正确的价值观念是俄罗斯青年政策优先解决的问题。公民身份,即国家与青年的关系是青年价值观的重要组成部分,俄罗斯政府以连续的“五年规划”努力在青年群体中树立国家价值观念,促进青年了解宪法规定的权利和义务,提高青年对国家及行政机构的信任,促进不同民族青年群体之间的和睦关系,理解和包容不同宗教和族裔的文化。

在 2000 年颁布的《联邦专项纲要“俄罗斯青年 2001 – 2005”》中,爱国主义教育就被规定为俄罗斯青年政策的首要任务,强调树立青年对国家核心价值体系的认可,对国家历史、传统文化和民族遗产的尊重,对不同种族和宗教信仰及文化的包容。《联邦专项纲要“俄罗斯青年 2011 – 2015”》特别指出,历史是爱国主义教育的切入点,提高教材中对俄罗斯历史发展成就和英雄事迹教育的比重,积极支持青年人和青年团体参与历史古迹的修复、寻找战争失踪军人、研究军事历史、研究地方志、推广俄罗斯语言、宣传国家象征物等方面的工作。由此,围绕纪念卫国战争胜利而展开的纪念活动成为了青年爱国主义教育的主要内容^[7]。

另外,俄罗斯政府开展全体公民的爱国主义教育同样是以“五年计划”的方式进行,自 2000 年以来,俄罗斯政府颁布了一系列连续的爱国主义教育纲要,包括《俄罗斯联邦公民爱国主义教育 2001 – 2005》《俄罗斯联邦公民爱国主义教育 2006 – 2010》《俄罗斯联邦公民爱国主义教育 2011 – 2015》和《俄罗斯联邦公民爱国主义教育 2016 – 2020》。青年群体也是爱国主义教育重点关照的人群,政策纲要明确提出,培养青少年积极的公民态度和爱国主义情感,增强青年人对俄罗斯民族传统和历史文化的自豪感,深化青少年对社会、经济和政治制度的理解,提高青年对国家命运的责任感,发展青少年军事爱国主义教育体系,提高适龄青年自愿服兵役的积极性,以保卫俄罗斯国家安全和领土完整。

在青年群体中的民族、宗教关系方面,《联邦专项纲要“俄罗斯青年 2011 – 2015”》特别强调:“培养青年人积极的民族意识,克服民族偏见,预防种族排斥思想和极端主义行为的产生,促进青年亚文化和非正式活动的发展,确保区域之间青年群体的互动,促进不同宗教和种族的青年互相尊重、和谐共处。”2012 年举办的北高加索多民族青年论坛,吸引了两千多名来自不同地区、不同民族的青年代表参加,共同探讨民族教育、民族文化的问题。2014 年举办的“我们在一起——全俄青少年民族文化节”,约有一千名学生参加。

(二)解决青年发展的结构性问题,促进青年顺利融入社会

青年的教育、就业、家庭、健康、社会流动和社会参与等问题是关系到每一个青年发展的现实问题,是青年发展的重要保障。在俄罗斯政府连续颁布的青年政策“五年规划”之中,解决这一系列直接关乎青年生存和发展的问题成为重中之重。

1. 提高青年受教育水平,发展青年的终身职业教育

提高青年群体的受教育水平一直以来都是俄联邦青年政策纲要中的重要任务。《联邦专项纲要“俄罗斯青年 2006 – 2010”》中就提出:“发展青年教育工作,满足青年群体不同的教育需求,促进教育类型多元化发展,保障青年受教育路径的灵活性;增加对青年教育和培训,发展远程教育和网络在线课程,为青年的自我教育和职业教育创造条件。”为此,俄罗斯政府通过扩大正规教育规模、发展各类补充教育机构、开设远程教育等方式使青年有机会接受不同类型的教育活动,同时为具有超常才能的青少年设置“绿色通道”,通过奥林匹克竞赛等形式为其接受更适合的教育提供支持。数据显示,1997 年,18 – 29 岁的青年人接受中等职业教育的比例是 35.6%,2011 年这一数字已经上升为 42.3%,其中 58.8% 的 25 – 29 岁青年人能够继续接受高等职业教育^[8]。俄罗斯政府力争通过提高青年的教育水平,实现不同阶层青年的流动,尤其是来自于农村、小城市和边远地区的青年以及残疾青年通过接受教育向社会上层流动。为了达到

这一目标,俄罗斯政府近些年建设了一系列网络教育资源库,提供远程教育课程、研讨会、讲习班、专家讲座等服务,完善网络教育的认证制度,为青年的自我教育提供便捷的网络信息支持。

俄罗斯政府积极发展青年的终身职业教育,挖掘青年在社会经济领域内的创造潜力。在《联邦专项纲要“俄罗斯青年 2001 – 2005”》中提出:“创造新的就业岗位,保障青年高水平就业,提高青年职业规划能力,支持青年的自主创业活动。”另外,俄罗斯政府注重为已经步入社会的青年提供职业教育和职业技能培训的机会,以应市场对劳动力需求的变化,尤其注重在职培训的方式,在《联邦专项纲要“俄罗斯青年 2016 – 2020”》中提出:“在中等和高等职业教育机构中,根据学生的专业方向,建设和完善校企合作的培训制度,促进青年群体在高新技术企业中获得继续学习和培训的机会。”2012 年于俄罗斯阿尔泰边疆区举办了上合组织青年 - 企业家论坛,探讨青年创新能力、青年在企业中的培训等问题。为此,俄罗斯联邦青年事务管理局专门制定了支持青年就业的“锦绣前程”(Карьера)计划,旨在通过各种实习实践活动促进青年就业,对青年提供就业过程中的技术和法律咨询服务,为支持和推广青年在经济、科技和工业领域的创新提供灵活的帮助,并维护青年的合法权益。

2. 关心青年的身体健康,强化青年的身体素质

为青年身体发育创造良好条件是俄联邦青年政策纲要的重要任务之一。为了提高俄罗斯青年的身体素质,俄罗斯政府采取一系列措施鼓励青年参与体育活动,开展有规律的体育运动训练和体育竞赛,发展青少年体育学校,在各级各类教育机构中推广各类运动项目,建设免费的体育休闲基础设施和运动场地,在体育 - 健康夏令营的基础上发展青年休闲和健身产业。2014 年 12 月,在莫斯科举办了独联体国家青年体育运动会议,来自独联体国家的六十余名代表就树立青年的健康的生活方式、体育发展体育文化等问题进行了探讨和交流。另外,为了预防青年对有害于身体健康的毒品、酒精、烟草等物质的接触,或降低酒精、毒品等对青年身体健康的侵蚀,增强青年的身体素质,俄罗斯政府加大力度紧抓青年的禁毒、禁烟、禁止摄入过量酒精和精神药物的工作。在《联邦专项纲要“俄罗斯青年 2011 – 2015”》提出:“11 – 19 岁正值身体发育时期,容易受到引诱,政府需要加大力度宣传禁毒知识,建立相关的禁毒社会组织,监测青少年的健康状况,提高青少年对这些行为危险性的认识,建立相应的社会监控系统,预防青少年吸毒、吸烟、酗酒、滥用精神科药物等行为,净化社会环境,为青少年树立健康的生活方式。”

3. 在可控范围内发展青年团体,提高青年社会治理能力

俄罗斯政府积极发展高等教育机构中的学生社团、协会等自治团体,如“全俄大学生联合会”“全俄学生救援协会”“全俄大学生民族统一促进会”“全俄学生体育运动协会”等这些经过正式注册的组织,还有很多有影响力的大型青年团体是没有经过注册的,例如“我们”“俄罗斯青年”等,他们的主要活动形式是组织大规模的集会和游行。联合这些正式或者非正式的青年组织,2015 年俄罗斯共举办了四百多场有关儿童和青少年的活动,包括俄罗斯大学生论坛,“二十一世纪的领袖——大学生自治团体竞赛”“俄罗斯学生的春天——全俄大学生艺术节”等。

不同类型青年团体的发展也带来一系列问题,持有分离主义和极端主义思想的青年数量也逐渐增多,通过发达的互联网信息传播,这类青年可以迅速结成自组织。某些青年团体在当下俄罗斯社会中散布有关乌克兰与俄罗斯之间虚假的战争信息,煽动分裂国家的情绪。因此,在最新颁布的《联邦专项纲要“俄罗斯青年 2016 – 2020”》中对青年参政议政的需求与组织策划破坏国家统一的行为做出了明确区分,提出严加管控和引导煽动分裂国家言行的青年组织,注重发展青年政治活动的国家利益观,培养青年领袖,吸引青年参与立法机构的选举,建设青年志愿者网络,发展青年在心理 - 教育、社会医疗、家庭救助等方面的支援服务活动,发挥青年群体在解决国家或区域社会经济问题中的正面作用。

4. 为青年家庭的组建和发展提供社会保障

第一次注册登记结婚的夫妻双方都没有超过 30 岁的家庭被称为青年家庭。为提高人口出生率,俄罗斯政府鼓励青年家庭的组建以及青年父母生育第二个或更多的孩子。《联邦专项纲要“俄罗斯青年 2006 – 2010”》中提出:“培养青年对家庭和婚姻积极的态度,了解有关婚姻和生育的知识以及夫妻双方的法定权利和义务,促进俄罗斯传统家庭价值观在现代社会的延续。制定针对青年家庭的心理、医疗、教育和法律等方面援助方案。为幼儿健康成长创建基础设施,确保对幼儿多种形式的监管和照顾,满足不同青年家庭的需求。”政府还为青年家庭提供住房福利,减免按揭贷款或者租房补贴。政府专门制定了配套的“俄罗斯青年家庭(Молодая семья России)”计划,规定:为青年树立正确的家庭价值观,形成支持和保护青年家庭的机制,为孤儿和没有父母照料的留守儿童创造幸福家庭,为青年家庭提供住房以及其他方面的社会补贴。截至 2014 年,俄罗斯约有十万青年人参与该计划获得住房或者住房补贴^[9]。

5. 营造有利于青年发展的信息环境,鼓励国家之间青年的信息交流

21 世纪是网络与信息的时代,《联邦专项纲要“俄罗斯青年 2006 – 2010”》中提出利用互联网工具完善青年政策的理念,专门制定了“俄罗斯青年信息网——新观点”(Российская молодежная информационная сеть “Новый взгляд”)计划。该计划进一步落实了互联网青年政策的工作方向,即为青年发展提供信息咨询服务,通过广告和网络宣传向青年普及国家和社会价值观,提高青年爱国主义教育的有效性;通过广泛的信息网络服务和远程教育,为农村和偏远地区的青年提供更多的发展可能性和受教育的机会;在青年群体中提高信息安全意识,形成有效的信息网络安全保障,用于预防极端主义,宗教和种族歧视等现象。此外,《联邦专项纲要“俄罗斯青年 2016 – 2020”》中提出:“鼓励青年参与世界信息活动,宣传俄罗斯青年的国际形象,促进俄罗斯文化和世界其他国家文化的交流和互动,支持俄罗斯青年和青年组织参与国际机构、国际论坛或者国际庆典等活动。”目前,俄罗斯已与 19 个国家在青年交流、青年就业等方面签订了双边或多边的合作协议,其中包括德国、法国、中国、日本等国家。

四、俄罗斯青年政策的制定与实施对我国青年政策发展的启示

俄罗斯的青年政策自苏联解体前开始孕育,进入 21 世纪制订了连续的“五年规划”和实施举措,其最大的特点是政策的连贯性和统一性。在组织保障上,建立了从联邦政府到地方区域的青年政策体系,将青年发展支持措施置于俄罗斯政府的扶持和管理中。从宏观意义上来看,俄罗斯实施青年政策所形成的“五年规划”推进方式,能够将国家中长期发展规划与青年发展的目标相统一,提出不同历史时期青年的发展方向,将青年谋求自我实现的动力与国家经济和社会的需要有机结合,保持了国家在青年政策方面施政的连贯性。从微观内容上来看,俄罗斯青年政策着力解决青年思想意识和现实发展两方面的问题。在思想意识方面,通过道德教育和爱国主义教育为青年树立正确的世界观、价值观和人生观,尤其是国家核心价值观,引导青年做出正确的价值选择;在现实发展方面,着力解决青年发展的结构性问题,即青年的教育、就业、家庭、健康、社会流动和社会参与等方面的机制问题,激发青年开展更正向、正面的社会活动。

时至今日,21 世纪俄罗斯的青年政策形成了独具特色的任务目标和发展特点,进一步推动了青年个人的自我实现和俄罗斯经济、社会、政治的持续发展。对比苏联刚解体时青年群体的状态,在青年政策连续的“五年规划”影响下,俄罗斯青年的死亡率、失业率和犯罪率大幅下降,青年群体的受教育水平获得整体提升,许多青年领袖在国际体育竞赛、创意竞赛和奥林匹克竞赛中取得了优异的成绩。不断调整和完善的青年政策体系为青年的自我实现创造了多条通道,

也进一步推动了俄罗斯经济的可持续发展。

俄罗斯青年政策的制定和完善对我国青年政策的发展具有一定的借鉴意义。随着我国生活水平的整体提升,社会成员的需求从注重生存向注重表达转变,青年群体表现得尤为突出。自我实现、社会参与等需求,逐渐成为驱动青年社会活动的因素,特别是在快速发展的互联网信息传播的推动下,青年问题每隔几年就会发生重大的变化。随着社会的发展,我国原有的青年政策未能全面适应青年发展新需要,在保护青年、支持青年发展方面已显不足。在青年政策的完整度上,我国广义的青年政策散见于领导人的讲话、政府工作会议、纲领性文件中,表现出较为零散、不系统的状态,也没有单列的条文。因此,我国未来的青年政策需要涵盖更广泛的内容,以较为系统的明文方式清晰地表达出来,以便统筹已发布的相关零碎的政策,并协调青年发展的有关措施。因此,在国家政府层面制定并定时更新青年发展的总体性纲领政策对于青年工作的发展至关重要,它可以对青年政策的总体性目标和阶段性目标作出明确规定,将零散的青年发展措施系统化、整体化。

在青年政策的制定和执行机构上,目前共青团承担着青年活动组织和统筹的主要工作,但是,共青团是中国共产党领导的先进青年的群众组织,它不是政府行政机构,缺乏相应的行政权力,在青年政策执行中也会遇到很多困难。建立专门的青年政策执行机构,或者赋予共青团更多的行政职权,是完善和发展青年政策执行机构的关键。青年政策落实的监督机制不明确,共青团同时作为执行者和监督者也不合适。因此,青年政策实施的监督工作需要专门的行政机构实行,也可以会议咨询或新闻媒体作为辅助监督方式。

中俄两国尽管在国情方面有着较大的差异,在青年发展方面所面临的具体问题也不尽相同,但是,俄罗斯以连贯的青年政策“五年规划”支持青年发展,以统一的行政机构落实青年政策的理念和规定等措施在一定程度上对我国完善青年政策具有启示作用。我国可以借鉴俄罗斯青年政策的经验,以青年为本,制定和实施能够不断更新的、统一的青年发展政策纲要,扩大官方和青年社会组织的沟通与合作渠道,促使我国青年形成具有爱国意识、道德原则和创新精神的和谐人格,建立和完善青年的教育、健康、就业、家庭、社会流动和社会参与等方面的机制,促进青年的全面发展。

[参 考 文 献]

- [1] Доклад: Молодежь России 2000 – 2025: развитие человеческого капитала; (《俄罗斯青年 2000 – 2025: 人力资本的发展报告》), <http://vmo.rgub.ru/files/report-937-2.pdf>
- [2] ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (《俄罗斯联邦青年政策的基本方向》), <http://www.zakonprost.ru/content/base/part/14880>
- [3] Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации на 2015 – 2017 годы (《俄罗斯联邦教育与科学部 2015 – 2017 年的规划报告》), <http://xn--80abucjiibhv9a.xn--plai/documents/4692>
- [4] Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (《2025 年之前俄罗斯青年政策的基本原则》), <http://government.ru/media/files/ceFXleNUqOU.pdf>
- [5] [6] МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА – НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРИОРИТЕТ РОССИИ, http://www.coe.int/t/dg4/youth/Source/Resources/Forum21/Issue_No9/N9_YP_Russia_ru.pdf
- [7] 《俄罗斯联邦教育与科学部 2016 – 2018 年规划报告》, <http://xn--80abucjiibhv9a.xn--plai/documents/>
- [8] Ю. А. Зубок, Т. К. Ростовская, Н. Л. Смакотина: 《МОЛОДЕЖЬ И МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ》, <http://www.fsn.unn.ru/files/2016/04/maket.pdf>
- [9] 《2014 年俄罗斯联邦政府发布的有关对青年家庭进行相关补助的信息》, <http://www.programma-molodaya-semya.ru/news/3241.html>

(责任编辑:王俊华)