

# 共青团政治性:内涵、形态和关系

■ 张良驯

(中国青少年研究中心 北京 100089)

**【摘要】**政治性作为共青团的根本属性,既是共青团工作实践的核心问题,又是青年工作学科的基础范畴。对共青团政治性做出界定和阐述,能够促进共青团工作学科形成,为深化共青团改革提供学术支持,因而具有正向的理论和实践价值。共青团政治性具有深刻而独特的含义,对此可以从政党青年组织、群团组织和政治社团三个方面做出解读。共青团政治性存在政治教育、政治参与、政治沟通、利益代表四种表现形态,每一种表现形态都从一个侧面呈现着共青团政治性的现实面貌。共青团政治性与先进性、群众性之间尽管含义不同,但存在紧密的关系,共同构成共青团的基本属性。

**【关键词】**共青团 政治性 共青团属性 共青团改革

DOI:10.16034/j.cnki.10-1318/c.2020.05.006

近年来,政治性成为群团改革的热点话题,高频率地出现在群团工作的各种会议、文件和媒体报道之中。习近平总书记指出“保持和增强党的群团工作的政治性这个问题,必须引起我们高度重视。”<sup>[1]</sup>党的青年工作是一项政治性极强的工作。共青团是党的助手和后备军,这个独一无二的组织定位决定了共青团组织与其他群团组织相比,具有更强烈、更鲜明的政治性。政治性是共青团组织的灵魂,是共青团的根本属性,也是共青团工作学科建设的基本范畴,因而应该成为共青团工作研究的基本问题域。本文着眼于建构青年工作学科,对共青团政治性做出多维度的学理解读,以阐明共青团政治性的基本内涵、表现形态和相关属性关系。

## 一、共青团政治性的基本内涵

### (一) 共青团政治性概念

政治性是指人们在政治活动中通过公共权力实现某种权利和利益的特性。政治性对应于业务性、事务性和技术性,突出的是政治任务,追求的是政治理性。政治性涉及政党、政府、阶级、思想、制度等广泛的领域。政治性的目标对象,既可以是政党,也可以是社会组织,还可以是个人。在不同的语境下,对于各个政治主体来说,其政治性具有各自特殊的具体指向。

共青团政治性是指共青团作为党直接领导的青年组织,具有跟随党进行社会变革和国家治理、帮助党赢得和凝聚社会支持力量、巩固和扩大党执政的青年群众基础的特性。共青团是党的助手和后备军,这是很高的政治定位。这个政治定位决定了共青团政治性的核心是党性,关

收稿日期:2020-07-10

作者简介:张良驯,中国青少年研究中心副主任,博士,主要研究青年教育、青年发展和青年工作。

键是承担起引导青年听党话、跟党走的政治任务,为夯实党执政的阶级基础和群众基础作出积极贡献。政治性是共青团作为党的助手和后备军的根本要求,也是共青团与一般青年组织的根本区别。政治性是共青团安身立命之所在,是共青团质的规定性。对于共青团改革来说,立足点是保持和增强政治性。如果脱离政治性而谈共青团改革,就会丧失根本、迷失方向。

## (二) 政党青年组织视角下的共青团政治性

共青团政治性是由其作为政党青年组织的特性决定的。政党作为政治的核心,具有多层级的组织结构。这就意味着除了决策机构、组织部门、宣传部门等之外,政党还会建立各种附属组织,通过这些附属组织细分工作领域,延伸工作手臂,扩大社会覆盖面。从世界范围看,各国政党都有自己影响和控制的外围组织,以此帮助做群众工作。政党的附属组织服从服务于政党的主张和利益,跟随政党一起参与政治活动,从而产生了自身的政治性。青年是政党实现长期可持续发展的力量源泉,政党青年组织是政党政治纲领的重要实践者。世界上大多数政党都有自己的青年组织,“政党发展和壮大自己的青年组织早已成为现代政党政治的一个客观现象”<sup>[2]</sup>。

共青团作为政党青年组织,其政治性有着深厚的政党来源。从政党与政党附属组织的关系看,共青团政治性来源于共青团作为党的青年组织的基本定位,来源于共青团与党之间存在的特殊政治关系,来源于党建立和领导共青团、共青团跟随党走的近百年实践历程。正是因为党赋予的政治性,共青团才能够成为国家政治体系中重要的行为主体,成为国家政权的重要社会支柱之一。

共青团政治性具有党章依据。党的章程有专门一章对党和共青团的关系作出了明确的规定。党的章程用三句话界定了共青团的性质。其中,“共青团是党领导的先进青年的群团组织”这句话说明,共青团属于青年组织,但不是一般青年组织,而是党的青年组织,为党做青年工作,受党的直接领导。共青团是“青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校”这句话说明,共青团致力于在实践中教育和引导青年树立党的政治理想,其根本任务是为党培养有共产主义理想信念的人。共青团“是党的助手和后备军”这句话说明,共青团在党的工作格局中居于助手位置,在党的具体工作中发挥助手作用,在实践中为党培养党的事业的建设者和接班人。可见,“共青团是为党做青年群众工作的组织”<sup>[3]</sup>。共青团工作既不是一般的青年工作,也不是单纯共青团自身的工作,而是党通过共青团开展的青年工作,是党组织动员青年为完成党的中心任务而奋斗的重要工作。党建立共青团来帮助党做青年工作,这是党的一大创举,也是党的一大优势。因此,共青团是党的青年工作的重要力量,共青团事业属于党的事业的重要组成部分。

从职责使命看,共青团具有政治性。新时代共青团的职责使命是把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务,把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任,把围绕中心、服务大局作为工作主线。这三个根本性问题都是着眼于党的事业后继有人和不断发展,因而集中展现了共青团的政治性内涵。解决这三个根本性问题,共青团就要加强对青年的政治引领,广泛动员青年建功新时代,更好地联系服务青年,把青年更加紧密地团结在党的周围。

从共青团干部的标准看,共青团具有政治性。共青团干部从事的是党的青年工作,因而是党的干部队伍的重要组成部分。共青团负责人经过选举后,由党组织任命和管理,这是共青团政治性的重要体现。既然共青团干部属于党的干部,那么党对共青团干部的要求和标准是一样的。这就是说,共青团干部是按照党的干部的标准选拔配备的,包括“做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁,努力成为让党放心、让人民满意的好干部”<sup>[4]</sup>,并且要知青年、懂青年、爱青年。共青团干部要坚决贯彻党的意志和主张,在大是大非问题面前立场坚定,在关键时刻敢于发声亮剑,团结凝聚团员青年自觉地做党的青年近卫军。

## (三) 党的群团组织视角下的共青团政治性

共青团政治性反映了其作为群团组织的特性。群团组织是指党领导的联系和组织不同层

面人民群众的社会团体。我国有工会、共青团、妇联等二十多个党的群团组织。2015年印发的《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》提出,要坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路,“充分体现群团组织的政治性、群众性特点,防止机关化、娱乐化倾向发生”<sup>[5]</sup>。这里明确提出了“政治性”概念,强化了群团组织的政治属性。随后,习近平总书记在中央党的群团工作会议上提出,加强和改进党的群团工作,最重要的是要保持和增强政治性、先进性、群众性。政治性、先进性、群众性是对群团组织基本属性的新概括,是群团工作理论的新发展。在这三性中,“政治性是群团组织的灵魂,是第一位的。离开了政治性,群团组织就容易产生脱离党的领导、庸俗化、就会成为一般社会组织,甚至会走向邪路”<sup>[6]</sup>。

在党的建设的整体框架中,共青团是党的群团组织之一。党章提出,党必须加强对工会、共青团、妇联等群团组织的领导,使它们保持和增强政治性、先进性、群众性,充分发挥作用。在所有的群团组织中,只有共青团是以共产主义命名的,只有共青团在名称上就显示了强烈的政治性。共青团在近百年历史中一直高举社会主义和共产主义的伟大旗帜,表现出一贯的鲜明的政治性。从现实情况看,共青团在国家政治生活中具有广泛的影响力,这是因为共青团为党输送了大批德才兼备的青年人才,也是因为共青团大力地引导青年学习社会主义和共产主义。

共青团作为党的群团组织,是按照党的组织原则建立起来的,采用委员会制的组织形式,具有较为严密的组织体系,比一般的青年组织具有更强的组织力。共青团通过覆盖全国各地、各领域的组织网络,与各领域青年发生直接的经常性的联系,因而群众基础非常广泛。强大的组织网络使得共青团能够把分散在各领域的青年个体组织起来,为他们参政议政提供组织渠道,同时也为党和政府实施对青年的教育、管理和服务提供便捷的组织形式。

#### (四) 政治社团视角下的共青团政治性

共青团政治性可以从政治社团的角度进行分析。在政治学的话语体系中,共青团是一种政治社团。“政治社团是指在政治生活中,由具有共同利益或目标的人群自觉组成的,有组织地参与政治过程和影响公共决策,以期获取、维护成员共同利益或目标的社会团体”<sup>[7]</sup>。作为现代民主政治的产物,政治社团以参与政治事务、影响国家权力为己任,是国家政治活动中活跃的参与者。“政治性是政治社团区别于一般性社会团体的最突出特征”<sup>[8]</sup>。政治社团以政治命名,具有天然的政治性。

尽管社会主义国家的政治团体与资本主义国家的政治团体具有本质上的不同,而共青团与普通政治团体也存在多方面的差异,但是,政治学从学科的角度界定了共青团的政治性。共青团作为政治社团,其活动范围尽管涉及政治、经济、文化等多个领域,但主要是在政治领域开展各项政治活动,发挥着党和政府与青年之间的联结作用,扮演着政治参与者的角色。共青团作为政治社团,固然不追求国家权力,但国家权力是政治的核心,共青团活动围绕国家权力运行,因此,以国家权力为核心的政治模式直接决定着共青团的政治行为。共青团通过参与或影响旨在分配社会利益的公共政策的制定和执行,维护所代表的青年群体的利益。

在社会生活中,社会团体维护团体成员利益的路径方法是多种多样的。如果说普通社会团体是通过市场交换或社会协商方式实现团体成员利益,那么共青团的主要活动方式是参与政治事务,对政治活动产生作用、对公共政策施加影响,因而具有显著的政治性。共青团作为政治社团,没有独立的政治纲领,不追求自身的政治权力,而是把扩大和促进青年利益的实现和满足作为进行政治活动的重要目标,关注的是与青年群体利益相关的公共政策议题。共青团与一般青年社团的区别在于通过参与政治权力运行来维护和实现青年的利益。

## 二、共青团政治性的表现形态

### (一) 共青团的政治教育

共青团政治教育是指共青团对青年进行关于政治思想、政治制度、政治文化等方面的教导和培育。社会主义民主的发展需要与之相契合的人民群众政治意识和政治心理的内在支撑。青年处在政治认知形成、政治情感培育和政治能力发展的关键时期。青年政治意识的形成,存在一个了解和学习政治知识、形成政治观念,从自然人转变为社会人的过程。除了家庭、学校、政党、大众传媒以外,共青团提供了青年学习政治的渠道,成为促进青年政治社会化的重要力量。根据党章的规定,共青团是一所特殊的政治学校,青年在共青团这所学校中,学习中国特色社会主义和共产主义,锻炼成长为党的事业的建设者和接班人。政治学校的组织定位赋予了共青团以政治教育的基本职责。共青团联系着各层面的青年,对青年的覆盖面较大,因而其政治教育具有广泛的群众基础。可以说,政治教育是共青团政治性的重要特征。共青团政治性的根本体现是把握为党育人的根本任务,引导青年听党话、跟党走,夯实党执政的阶级基础和群众基础。《共青团中央改革方案》提出,要“把思想政治引领贯穿团的各项工作和活动”,“建立共青团重点工作思想政治引领作用评价机制”<sup>[9]</sup>。

共青团政治教育的内容是党的政治思想文化。这就是要把党的政治理念和政治纲领渗透到每个青年的政治心理和政治行为之中,塑造青年的政治品格和政治生活,以巩固和发展党领导的中国特色社会主义制度。《共青团中央改革方案》提出,要“面向青年推动党的科学理论大众化、具象化,培养青年马克思主义者”<sup>[10]</sup>。“理想信念教育在整个青年发展中居于领先的位置”<sup>[11]</sup>,因此,共青团政治教育的核心内容是对青年进行马克思主义信仰、中国特色社会主义信念和中国梦信心的教育,打造青年政治思想的三维空间。另外,青年价值观尤其是核心价值观教育,是共青团政治教育的重点内容。

从教育学的角度看,共青团政治教育的方式是活动教育、实践教育,包括讲解、观察、体验、研讨等。共青团通过多样的教育方式,帮助青年学习政治文化,增强青年的政治意识,培养青年的政治技能,影响着青年的政治心理。青年通过共青团政治教育,能够了解政治制度内容、政治运行过程、自身权利义务等政治知识,形成正确行使自身权利的政治意识。青年在参与共青团活动中得到培育和强化的制度自信、道路认同、公民意识和法治精神,是社会主义政治文化的组成部分。

### (二) 共青团的政治参与

政治参与是政治社团的共同行为,共青团也不例外。共青团政治参与是指共青团通过各种合法方式影响公共权力运行、公共政策过程和公共利益分配的行为。共青团是将不同层面青年组织起来,参与国家政治生活的组织形式。共青团广泛参与政治事务和公共治理,成为党主导的国家政治格局中不可缺少的组成部分,这是共青团政治性的关键体现。

第一,共青团由同级党委直接领导,各级党委领导班子中有一名领导人分管共青团工作。党章规定:各级党委要加强对共青团的领导;共青团中央受党中央领导;地方各级共青团组织受同级党委领导,同时受上级共青团组织领导。这些规定确保了共青团能够得到党委的直接领导。《共青团中央改革方案》经过党中央同意、由中共中央办公厅印发,这是党中央直接领导共青团中央的一个具体体现。《共青团中央改革方案》提出要“落实党建带团建制度”,“落实好中央书记处每年听取团中央工作汇报和专题研究青年工作会议制度,带动县级以上建立党委研究青少年工作的专题会议制度或党政青少年事务联席会议制度,落实党委常委会定期听取共青团工作汇报制度”<sup>[12]</sup>。2015年召开的中央党的群团工作会议指出,领导群团组织是各级党委的

重要责任,也是实现和坚持党的领导的重要制度。党委领导使得共青团获得了与党委职能部门平行的工作地位,进入了党委工作总体格局,成为党的建设的一部分。党委领导人在工作接触中,了解共青团的工作和愿望,通过作出批示、进行交谈、发表讲话、提出要求等方式,指导共青团开展日常工作,帮助共青团筹措工作资源,实现利益诉求。

第二,共青团主要负责人进入党委会。在中央、省、市、县等层级,共青团主要负责人能够成为党委委员或候补委员,就经济社会发展表达意见,推动青年政策的制定和实施。共青团组织一般负责人能够参加党委、政府部门召开的相关会议,参与相关公共政策的研究和决策,从而使青年的诉求在公共政策制定过程中得以反映和表达。党章规定:共青团县级和县级以上各级委员会书记,企业事业单位的团委书记,是党员的,可以列席同级党的委员会和常务委员会的会议。这一条在一些地方和单位落实得比较到位,为共青团参政议政提供了独特的渠道,成为共青团政治性的突出体现。

第三,共青团代表担任人大代表和政协委员。根据人大代表选举法的相关规定,各人民团体可以联合或者单独推荐代表候选人。这使得共青团在国家权力机关有自己的代表,直接参与各项立法活动。共青团在涉及青少年的法律中发挥更为直接和重要的作用,如参与《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》的制定和实施。根据《中国人民政治协商会议章程》的相关规定,政协委员包括人民团体的代表。全国政协设有共青团、青联界别。这使得共青团能够直接参与政治协商,就国家大政方针建言献策,表达和维护青年的利益。另外,《关于加强社会主义协商民主建设的意见》把人民团体协商作为7个主要协商渠道之一,这使得共青团能够参与协商民主建设。

第四,共青团联合党政部门开展青年工作。共青团作为党的青年组织,可以就党的青年工作,与党政部门联合下发通知、印发文件、召开会议和表彰先进。这使得共青团能够把一些青年工作项目直接纳入党政工作总的格局之中,争取党政部门的参与和支持。例如,共青团中央联合中央宣传部、国家发展改革委等十多个部门组成《中长期青年发展规划(2016-2025年)》实施工作部际联席会议,共青团中央联合教育部、财政部、人力资源社会保障部,实施大学生志愿西部服务计划。此外,许多党政部门在作出与青年有关的决策之前,会通过文件、会议等渠道,正式征求共青团的意见,使共青团能够直接表达意见和建议。

第五,推荐优秀共青团员作为入党积极分子人选。共青团队伍是不断向党输送新鲜血液的重要渠道,党的事业后继有人需要广大团员青年大有作为,因此,共青团是党的后备军。许多地区和单位党组织把“推优”纳入党员发展工作规划。“推优”是共青团政治性的特别体现,是基层共青团组织的重要职责。

第六,共青团为党政决策提供信息和咨询服务。随着现代社会问题日益多样和复杂,党政决策需要通过扩大公众参与和借助专家咨询机构,进一步提高其决策的科学性和合理性。共青团除了网格化的工作体系,还建立了团校和青少年研究机构,具有强大的青年与青年工作信息收集系统,能够向党政部门提供青年领域的信息、数据、资料,减少党政部门收集信息的成本,为党政部门对青年事务决策的科学性提供信息支撑。

第七,共青团利用新闻媒体表达愿望和诉求。共青团与新闻媒体有着良好的合作关系,还直接建立和管理了众多的青少年报纸、期刊、网站、微信公众号等。共青团在新闻媒体上发声,对政治生活中发生的重大事件及时作出反应,可以影响党政决策,获得社会的关注和支持,引起政策决策者对青年问题的重视,从而推动青年问题列入党政部门的政策议程。

由此可见,党和国家对于共青团的政治参与作出了制度性的安排。共青团作为政治主体“参与政治过程、影响公共决策制定,是推动民主政治发展和影响民主政治结构、运行、走向的重要力量”<sup>[13]</sup>。

### (三) 共青团的政治沟通

从一般意义上说,政治社团是公民与政府之间进行沟通的桥梁。共青团政治沟通是指共青团在党和政府、青年之间传递政治信息、交流政治思想的活动。共青团政治沟通的方式包括政治宣传、政治对话、政治劝说、政治协商等。党章把共青团作为党和政府联系青年的桥梁和纽带,赋予了共青团进行政治沟通的基本职责。共青团一头连着党和政府,另一头连着青年,通过与双方的联系和对话,把青年的愿望和诉求传递给党和政府,同时把党和政府的意志和信息传播给青年,从而扮演纽带角色。

在社会主义民主建设中,政治沟通在共青团的所有活动中占有极为重要的分量。协商民主制度的有效推进,社会政治稳定的有效实现,有赖于共青团对青年的利益需求进行综合,实现有效的政治整合。在国家政治系统中,共青团已经成为青年进行政治表达的一个重要渠道。共青团置身于青年之中,能够及时反映基层青年的要求和呼声,这有利于党政部门作出青年政策的调整。

共青团把分散的青年个体组织起来,把分离的青年政治资源统一为整体力量,既为青年参政议政提供了组织渠道,也为党和政府实施青年管理提供了组织形式。共青团利用直接联系青年的优势,将青年组织起来参政议政,从而为青年参政议政提供政治渠道。共青团所具有的组织功能为青年的有序政治参与,为党和政府协调青年群体与其他群体之间的利益矛盾,促进社会政治稳定奠定了基础。另外,共青团在政治沟通过程中,可以把党政部门的政策意图向青年传输,争取青年的理解和支持,缩短党政决策者与青年之间的距离,密切党政与青年的关系,从而促进党政政策的顺利实行。共青团对青年的组织化,为那些对特定社会问题存在不满情绪甚至过激行为的青年提供了一个宣泄场所和渠道,可以起到缓和情绪、减轻行为的作用,减少社会矛盾和冲突。

共青团政治沟通能够起到政治监督作用。党和政府为了履行政治职能,保持清廉形象,在强化内部监督的同时,还要吸收外部监督。政治社团代表了某些群体的利益和意见,群众基础广泛,因而其监督比分散的个体的群众监督更加有力有效。政治社团的政治监督,有助于改进党和政府的政策过程,这是以社会制约权力。共青团在政治沟通中,对国家法律法规的执行情况,对党政部门工作人员在廉政勤政方面的情况加以关注和监督,可以推动公共权力的有效行使。在影响公共政策的过程中,共青团参与相关政策的制定和执行,起到了对公共政策制定和实施进行监督的效果,从而保证公共政策的公平公正。共青团政治沟通促进了政治决策的科学性和公正性。

### (四) 共青团的利益代表

共青团作为政治社团,代表青年利益是其政治性的基本职责。政治社团是社会利益分化的结果,是不同利益群体实现其特殊利益要求的载体。政治社团以实现团体成员共同利益为目标,在影响政策制定和执行的过程中代表团体成员的利益和愿望。我国不同阶层、不同年龄、不同领域的公民组成政治团体,从各自角度表达自身利益诉求和政治主张,这是人民当家做主的具体体现。共青团联系有着共同利益的青年个体,具有广泛深厚的社会根基,同时代表青年利益与党和政府对话,具有显著的政治功能。

共青团作为政治社团,对于青年利益的维护是建立在我国人民利益根本一致基础上的,这点在性质上区别于资本主义国家的利益集团。青年的利益与其他年龄人口的利益在根本上是一致的,但是,“根本利益一致并不能否认有各种特殊利益,凡是存在分工的地方,就存在利益差别”<sup>[14]</sup>。青年要么是在接受中高等教育,要么是就业创业不久,处在不同于其他年龄人口的人生阶段和工作层级,存在自身的特殊利益。在现代社会中,青年利益通常需要通过青年组织获得表达,从而拥有一定的行动力。全面改革的深化必然会引起群体利益的调整,这使得青年

群体有必要结成各种青年组织来影响公共政策,维护自身利益。从现实情况看,青年个人受到政治信息缺乏和政治行为能力不高的限制,通常没有足够的力量争取个人利益的实现。难以在政治过程中得到有效反应的青年个体利益,一旦经过共青团的有机整合,就更加容易得到实现和满足。共青团通过综合、整合青年分散的利益要求,将其纳入组织化的有序轨道。共青团的利益表达所形成的政治效能,明显优于单个青年的影响力。随着社会主义民主政治的推行,青年参政意识在加强,这导致青年群体更积极地试图影响政府决策。共青团能够把分散的、模糊的青年个人利益诉求转化为明确一致的组织行动,通过各种活动使青年共同利益得到表达和实现,成为凝聚青年共同利益诉求和政治意识的平台。可见,代表青年利益的共青团的存在,有其必然性和现实性。

共青团具有国家政权体系组成部分和青年利益代表的双重身份,担负着实现国家共同利益和维护青年特殊利益并协调两者关系的任务。共青团做服务青年工作具有两重性,既要服务党和国家工作大局,也要服务青年,不能把两者割裂开来。对于共青团来说,如果不能为青年服务,不能帮助青年排忧解难,青年就不会跟着走。共青团是以表达和维护青年具体利益为基础,担负着青年管理的部分功能,发挥着协调相关党政部门为青年利益服务的政治作用的政治社团。同过去相比,现在青年生活水平总体上有了很大提高,但青年在学习、工作和生活中还面临不少困难。对青年的各方面需求,党委、政府包办不了,需要共青团帮助做工作。共青团要努力为青年排忧解难,争取成为青年信得过、靠得住、离不开的知心人、贴心人。

共青团具有利益平衡功能。共青团在参政议政过程中能够直接维护青年利益,但合理利益之外的额外利益并不是其追求的目标。共青团不是把维护和实现本组织成员作为自己的核心追求,而是拥有超出组织内部利益更大的追求。共青团在维护青年利益不受公共政策损害之余,也防止青年个人对他人利益和公共利益的损害,从而形成了对政治生活中个人主义的制约。青年在参与共青团活动中,实现政治的社会化,在政治交往中学会妥协和合作,减少了政治参与中激进的利益冲动。

### 三、共青团政治性与其他属性的关系

#### (一) 共青团政治性与先进性的关系

共青团先进性是指共青团立足先进青年群众组织的定位,保持与时俱进的品质,组织动员团员在学习、工作和事业中位于前列、做出表率。共青团政治性与先进性含义不同,但是,政治性引导先进性,先进性促进政治性,两者存在内在的一致性。

首先,共青团先进性的重要来源是政治性。共青团先进性包括思想观念的进步性、奋斗目标的人民性、工作任务的公益性、组织成员的优秀性。这些内容都与政治性相关。可以说,共青团是党的青年组织,从事党的青年工作,才具有领先于一般青年组织的政治理想、行动纲领和工作方式。共青团属于党的青年组织,履行组织动员青年为完成党的中心任务而奋斗的重大责任,才能够不会成为国外那种自发的或者具有各种政治色彩甚至光怪陆离的青年团体。共青团落实党的要求,才自觉地引导团员走在拥护党、热爱人民、报效国家、奉献社会的前列,并带动广大青年一起前进。

其次,共青团先进性的重要体现是政治性。在新时代,共青团先进性最集中的体现是,坚持党的政治要求,发挥自身组织优势,把握为实现中国梦而奋斗的时代主题,组织动员广大青年走在时代前列,在改革发展稳定第一线建功立业。这恰恰是政治性的要求和反映。先进性要求共青团始终站在党和人民的立场上,坚持为党分忧、为民谋利,把思想政治工作贯穿各种活动,在

青年中做好统一思想、凝聚人心、化解矛盾、增进感情、激发动力的工作。青年之间有先进与非先进之分,共青团要以先进引领后进,教育引导青年不断提高思想觉悟和道德水平,真正成为党执政的坚实依靠力量、强大支持力量、深厚社会基础。共青团要自觉成为在青年中凝聚人心的工作队,组织动员青年自觉捍卫党的领导和社会主义制度。党对共青团的要求是,既能够有强大的凝聚力,把青年紧紧团结起来,又能够有强大的战斗力,为党的事业攻坚克难。

正因为政治性与先进性具有内在联系,因而在以前很长时间内,关于共青团属性的普遍说法是先进性和群众性,把政治性作为先进性的一部分。共青团研究界在2015年前对于共青团属性的基本分析框架是先进性和群众性。这与当时共青团工作中关于共青团属性的说法是相一致的。代表性观点有:先进性与群众性是“团的基本属性的两个方面”<sup>[15]</sup>,“先进性与群众性相统一,是共青团的基本属性”<sup>[16]</sup>。有著作提出,共青团的先进性,概括地讲就是共青团鲜明的政治属性<sup>[17]</sup>;共青团先进性主要表现在共青团是党的有力助手和可靠后备军,共青团拥护党的纲领,是青年在实践中学习共产主义的学校,共青团由青年中的先进分子所组成,是积极的、进步的政治力量,共青团是按照民主集中制原则组织起来的,有着严密的组织系统和严明的组织纪律<sup>[18]</sup>。可见,共青团研究界以前是把先进性与政治性融合在一起进行理解的。2015年召开的中央党的群团工作会议把政治性从先进性中单列出来,与先进性、群众性并列,这实际上强化了共青团的政治属性。

## (二) 共青团政治性与群众性的关系

共青团群众性是指共青团作为青年组织,置身于各层面青年之中,与广大青年有着广泛而直接的联系,具有青年群众工作基础。共青团政治性与群众性看似共青团属性的两极,但本质上是密切相关的。

首先,群众性要求共青团代表青年利益,掌握服务青年、维护青年权益的大旗,一旦青年权益受到侵害时敢于站出来说话。然而,联系青年不是为了联系而联系,服务青年也不是为了服务而服务。共青团做服务青年工作,不应该站在纯服务、纯业务的角度,而要与履行政治职责紧密联系,为党争取人心。共青团是政治组织,各项工作都是立足于为党培育人。共青团无论是联系和服务青年,还是教育和引导青年,都是在实践中把青年培养为党的事业的建设者和接班人,这充分说明共青团群众性归根结底是政治性的体现。共青团政治性与群众性不是割裂的,而是统一的。这里面的逻辑关系是,共青团扩大在青年中的覆盖面,是党对共青团提出的政治要求;共青团只有对青年进行有效的引导,才能更好地帮助党执政。因此,恰恰是因为共青团政治性的需要,才更应体现和增强共青团群众性。

其次,共青团干部要深入基层,深入青年,成为党的群众路线的忠实践行者。做好青年工作,保持党同青年的紧密联系,是共青团重大的政治任务。密切联系青年,更多关注、关心、关爱普通青年,是共青团建设的永恒主题。青年心里如果没有共青团组织,不积极参与共青团活动,或者共青团组织覆盖面越来越窄,那就等于削弱了党的青年工作的基础。对各个共青团组织来说,谁能把自己联系的青年最广泛最紧密地团结在党的周围,谁的工作就是做得好,反之就是做得不好。可见,共青团改革突出了群众性,也等于是强化了政治性。共青团政治性深深扎根于群众性之中,群众性的任何减弱都会损害政治性。

## (三) 共青团政治性与其他属性的关系

对于共青团的属性,共青团工作研究界还存在社会性、青年性、准政府性等说法。

首先,共青团政治性与社会性的关系。政治学中通常认为,“政治团体是兼具政治性和社会性双重特性的社会团体”<sup>[19]</sup>。共青团研究界存在共青团社会性的说法。例如,有文章提出,“共青团组织具有政治性、公共性和社会性,兼有政党、政府和非政府组织功能,是一个属性和功能比较综合的社会组织”<sup>[20]</sup>。应该说,共青团是社会组织,固然具有社会组织的一般特性,包

括社会利益追求、社会化工作方式、社会化资源筹集等社会性。在共青团改革过程中,共青团要强化社会功能。但是,共青团不是一般社会组织,区别于一般社会组织的特性是政治性,基本的社会定位是政治性而不是社会性。因此,共青团既要兼顾政治性与社会性,更要突出政治性。

其次,共青团政治性与青年性的关系。共青团研究中存在青年性的说法。例如,“突出和把握青年性是共青团组织是否能保持正确政治方向、是否能具有生机活力、是否能按党的要求履行职能的根本标准”<sup>[21]</sup>。共青团是青年组织,面向青年开展工作,采用青年喜闻乐见的工作方式,实现青年利益,自然具有青年性。但是,青年性是所有青年组织的共同属性,共青团区别于一般青年组织的不是青年性而是政治性。另外,在党的群团工作的话语体系中,人们通常用群众性而不是青年性表示共青团作为青年组织的特点。

最后,共青团政治性与准政府性的关系。共青团与政府之间的关系,是共青团一种重要的组织间关系。有的文章提出,共青团的社会定位之一是“政府组织,共青团组织应该履行政府青年事务的行政职能”<sup>[22]</sup>。还有的文章认为,共青团与政府有着密切的联系,经费来源于政府拨款,人员管理参照公务员,因而是准政府组织<sup>[23]</sup>。这些关于共青团是政府组织或准政府组织的说法是不正确的。共青团是群团组织,参与政府青年事务的管理,但本身不是政府部门,没有行政管理职能。县级以上共青团机关是行政编制,工作经费来自政府、工作人员参照公务员管理,但是,不能凭此就把共青团说成是准政府组织。有些共青团组织在管理机制和活动方式上存在一定程度的行政化的做法,这恰恰是共青团改革要去除的弊端。共青团与党政机关相比存在性质上的区别,本质上是一种群众组织,具有广泛的群众性。

总之,共青团具有多种属性,其中,政治性是共青团的基本规定和根本属性。共青团政治性,既具有深刻的理论依据,又具有丰富的实践来源,还存在多种具体的表现形态。政治性与先进性、群众性一起构成了共青团的基本属性,共同建构了共青团的社会角色和组织定位。

### [ 参 考 文 献 ]

- [1][3][4][6]中共中央文献研究室《习近平关于青少年和共青团工作论述摘编》,北京:中央文献出版社2017年版,第69、81-82、85、69页。
- [2]杨名等《多学科视角与共青团工作》,北京:中国青年出版社2016年版,第69页。
- [5]中共中央文献研究室《十八大以来重要文献选编(中)》,北京:中央文献出版社2016年版,第315页。
- [7][13][19]倪明胜 乔贵平《新政治学之维》,天津:天津人民出版社2017年版,第179-180、179、183页。
- [8]聂平平 武建强《政治学导论》,武汉:武汉大学出版社2012年版,第157页。
- [9][10][12]《共青团中央改革方案(摘要)》,载《中国青年》2016年第8期。
- [11]张良驹《论青年理想信念的含义、内容和功能》,载《青年探索》2020年第3期。
- [14]周平《政治学导论》,昆明:云南大学出版社2015年版,第122页。
- [15][17]《中学生入团知识必读》编委会《中学生入团知识必读》,沈阳:沈阳出版社2011年版,第5.2页。
- [16][18]金钊 常春梅《团员手册》,北京:新华出版社2003年版,第2页。
- [20]何成锋《公共治理、公民社会、宪政制度——推进共青团组织发展的三大引擎》,载《中国青年政治学院学报》2010年第3期。
- [21]共青团中央宣传部 求是杂志总编室《“三个代表”与青年——全国青年学习十六大精神与“三个代表”重要思想知识竞赛和征文活动》,北京:红旗出版社2003年版,第117页。
- [22]陆士桢 杨名《新时期共青团的定位思考及团干部的发展方向》,载《山东省青年管理干部学院学报》2009年第5期。
- [23]赵国俊《新时代加强党对群团工作领导问题研究》,吉林大学2018年硕士论文。

(责任编辑:韩永涛)