

## 《2030年可持续发展议程》与当代世界青年发展 ——对联合国“世界青年报告2018”的综述研究

■ 周宇香

(中国青少年研究中心 青年研究所 北京 100089)

**【摘要】**在世界青年规模持续增长且群体内部呈现多样化发展趋势的背景下,联合国早在2015年就通过了“2030议程”,以“不落下任何一个人”为核心发展原则,构建了新的青年发展政策框架,聚焦青年教育与就业,强调要投资青年,开展与其他青年政策的协同合作。鉴于青年群体在推进“2030议程”过程中的重要作用,2019年初联合国经济和社会事务部又发布了“世界青年报告2018”——《世界青年报告:青年与2030年可持续发展议程》,进一步突出强化了“2030议程”的理念和政策原则。基于这两个议程,建议加大对青年的教育和就业发展投资,加强青年数据建设,强化推进青年参与,进一步完善我国青年政策,促进我国青年更好地发展。

**【关键词】**世界青年报告 可持续发展议程 青年政策 青年参与

DOI:10.16034/j.cnki.10-1318/c.2021.02.021

联合国历来重视青年在推动社会持续发展中的重要作用,从1965年通过《在青年中促进各国人民之间和平、互尊和了解的理想的宣言》,到1995年发布《到2000年及其后世界青年行动纲领》,再到1999年第54/120号决议确定国际青年日、2009年第64/134号决议宣布国际青年年、2015年联合国安理会第2250号决议,等等,都体现了联合国注重加强推动青年发展的理念。2015年通过的《2030年可持续发展议程》(以下简称“2030议程”),更是把联合国青年政策发展推向一个新高度。“2030议程”列出了到2030年计划实现的17项可持续发展目标和169项具体目标,致力于消除各种形式的贫困,战胜不平等,应对气候变化,并强调“不落下任何一个人”。鉴于青年群体既是“2030议程”的重要受益者,也是积极参与者及全程推动者,联合国经济和社会事务部于2019年初发布了“世界青年报告2018”——《世界青年报告:青年与2030年可持续发展议程》<sup>[1]</sup>。该报告深刻揭示了“2030议程”与当代世界青年发展之间的关系,解释了“2030议程”所致力于推进的联合国青年发展理念及其对当代青年发展带来的机遇和促进作用,阐述了在“2030议程”及相关国际框架下(特别是《亚的斯亚贝巴行动议程》和《世界青年行动纲领》)青年群体可能发挥的作用与做出的贡献,突出了联合国强调的“不落下任何

收稿日期:2020-12-20

作者简介:周宇香,中国青少年研究中心青年研究所助理研究员,博士,主要研究青年政策、青年人口。

基金项目:本文系中国青少年研究中心财政专项课题“青年发展报告译丛”(课题编号:19GH07)的阶段性研究成果。

一个人”原则和致力于保障青年参与的最新青年政策原则。报告旨在为各成员国及其利益相关者提供相关信息,把握青年议题的进展情况,评估政策差距,完善青年政策,促进青年更好地发展。这些议程报告所体现的青年发展理念对我国完善青年政策,推动青年发展具有重要指导意义。

## 一、世界青年现状与可持续发展

### (一) 全世界 15 - 24 周岁青年人口数量呈增长趋势

按照联合国对青年年龄为 15 - 24 岁的政策界定,2018 年全世界青年群体规模为 12 亿,约占全球总人口的 16%;到 2030 年,全世界青年人口将增至 13 亿<sup>[2]</sup>。尽管国际青年总人口规模在增加,但不同国家和地区青年人口的相对规模和增长趋势却存在较大差异。随着经济社会的发展,发达国家的生育率水平在过去数十年间持续下降,青年人口在总人口中的比例相对较小,且呈下降趋势。大部分发展中国家尤其是新兴经济体国家,青年人口比例已达高峰。我国是发展中国家,但 15 - 24 岁青年人口占比呈下降趋势,2015 年 15 - 24 岁人口比例为 13%,2019 年则下降至 11% 左右。撒哈拉以南的非洲国家刚步入青年人口快速增长阶段,青年人口占总人口的比例达到 20% 左右,且未来 20 年仍将保持稳定,拉丁美洲及加勒比海地区(17%)、西亚(17%) 以及南亚(19%) 地区青年占总人口比例也较大。

### (二) 青年在地理区域、经历和生活境遇上呈现多样性特点

世界青年发展的多样性不仅反映在地理区域上,也体现在青年不同的经历和生活境遇中。青年不同的经历和生活境遇造就了多样化的边缘、弱势青年群体,如残疾青年、土著青年、性少数青年、移民青年、被迫迁移及难民青年、来自冲突或冲突后国家或地区的青年、乡村青年等。由于他们的生存处境较差,收集这些群体的信息和数据尤为困难。以性少数青年为例,虽然西方国家的研究已有 150 多年的历史,但由于该群体较强的相对隐蔽性,以及不同研究中采取的抽样方法和覆盖人群的差异性,不同国家和地区的 LGBT 群体估计差异较大。

### (三) 青年人口的快速增长被视为劳动力市场压力增大的根源

青年对全球可持续发展有着至关重要的影响。青年在人口中的相对规模是影响劳动力增长和一个社会经济压力的决定性因素。持续增加的青年失业人口和未就业青年人口,一般被视为劳动力市场压力的根源或政治稳定的潜在威胁。2011 年,阿拉伯世界的动荡正是由于这一地区大规模青年人群失业以及青年要求提高经济收益的诉求而引起的。尽管政治动荡在许多阿拉伯国家已得到解决,但暴力升级和内乱仍继续损害着一些国家的年轻人及其家庭的权益。伴随着失业率上升和持续的政治动荡,在青年人口持续增长的撒哈拉以南的非洲地区中,许多国家也将面临类似威胁。

### (四) 青年人口增长创造了人口红利

尽管青年人口的快速增长对社会来说是一项挑战,但也往往会给社会带来发展机遇。青年人口的增加意味着劳动年龄人口的比例上升,给人口红利创造了机会,即劳动年龄人口的相对富余将带来储蓄率上升、生产力提高以及经济的快速增长。然而,一个国家能否收获人口红利,关键在于对人力资本的投资产品,特别是那些即将进入劳动力市场的年轻人,他们的生产力水平、创业能力以及创新能力是推动一个国家未来经济发展的引擎。能否挖掘出青年的发展潜力,取决于能否保护他们的身心健康,能否提供优质的教育并保障其受教育的权利,能否为他们提供工作机会,以及能否协助他们应对各式各样的挑战。如果对青年人力资本投入不足或劳动

力市场无法吸纳新的劳动力,则可能会因此错过人口红利带来的发展机遇,甚至会加大青年人口快速增长的负面影响,给劳动力市场造成较大压力并影响社会稳定。因此,“2030 议程”指出,虽然可持续发展的各项目标对青年发展均有重要意义,但与青年最相关的内容是教育和就业相关的具体目标,“世界青年报告”也主要关注这两方面的内容。

## 二、“2030 议程”推进中的青年发展

“2030 议程”对世界青年发展具有重要影响,主要体现在以下四个方面。

### (一) 核心原则“不落下任何一个人”

在过去几十年中,虽然全球在应对贫困、饥饿和不平等方面取得了较为明显的成就,但不平等的现象仍然存在,甚至在一些方面存在着扩大的趋势,因此,在“2030 议程”中,17 项可持续发展目标及相关指标关乎世界上所有国家、所有年龄的人口,这意味着在所有目标和指标中都应充分考虑青年发展。“2030 议程”承诺“不落下任何一个人”、优先考虑最困难的人群、以人为本,“不落下任何一个人”成为联合国制定青年政策的最新原则。

### (二) 青年教育与就业的目标

“世界青年报告 2018”围绕教育与就业的相关内容,分析具体目标对青年发展的影响,探讨两大主题间的关系,并特别关注贫困青年、残疾青年、女性青年、处于动乱中及动乱后的青年及移民青年在这两方面所面临的挑战。

在教育方面,确保青年获得包容和公平的优质教育对青年顺利进入劳动力市场、获得体面的工作意义重大,也是可持续发展多项目标实现的关键。因此,“2030 议程”在其整体可持续发展框架下强调优先发展青年教育,具体体现在“可持续发展目标 4”之中。该目标提倡终身教育,并拓宽了受教育的年龄覆盖范围。这与“千年发展目标 2”有着显著区别,“千年发展目标 2”的教育重点是普及小学教育,而“可持续发展目标 4”则提出了普及中学教育的目标,并确保提供职业教育和高等教育,明确所有在学年龄的儿童与青年“完成免费、公平、优质的中小学教育”。“世界青年报告”也指出,从青年权利的角度出发,国际社会仍需要对这一目标及相关指标给予更多的关注。如“可持续发展目标 4”提出了完成中学教育的目标,但并未明确高中教育的相关指标。另外,也有很多人认为,“可持续发展目标 4”进展的考核指标过于简化。为实现青年教育相关的可持续发展目标,更为重要的是建立具备可得性、可及性、可接受性和可适应性的教育体系,进而夯实教育权利取向的根基。

对任何社会而言,青年就业和经济赋权都是社会发展的重要内容。青年是否拥有一份体面的工作,不仅对青年自身发展至关重要,而且对当地社区、国家以及全世界都能产生连锁影响。因此,体面工作、新增就业、社会保障、职业权利以及自由表达构成了“可持续发展目标 8”,该目标明确了体面的工作环境与体面生活之间不可分割的内在联系。其 12 项具体目标均提倡体面劳动,为各国政府和国际社会最终达成可持续发展目标提供了指导。在这一框架下,相关的优先发展事项包括解决就业不足、隐性失业、非正规就业以及尼特族现象等。

### (三) 投资青年发展

促进青年发展不仅限于帮助青年完成学业、走入职场,也需要将青年参与摆在优先发展位置,投资青年发展,重视和支持青年实现更为远大的理想和抱负。在可持续发展框架中,特别是“可持续发展目标 17”明确规定,发达国家应全面履行官方援助承诺,向最不发达国家提供数额不少于本国国民总收入 0.2% 的官方发展援助。此外,“可持续发展目标 17”还规定了一系列具

体目标,以促进发达国家向发展中国家转移技术、投资和发展商贸,进而推动可持续发展。

此外,2015年7月通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》(以下简称“行动议程”)也是可持续发展议程的核心内容,旨在为可持续发展筹资,确保各成员国根据可持续发展目标做出的联合承诺提供全球框架。“行动议程”聚焦于7个行动领域(国内公共资源,国内和国际私人商业和金融,国际发展合作,国际贸易,债务和债务可持续性,解决系统性问题,科学、技术、创新和能力建设),包含100多项关于全球筹资和投资的具体措施,为政府、民间团体、私人机构及其他利益相关者间的技术合作、基础设施发展、投资发展及消除贫困提供了途径和平台,进而推动全球经济革新与可持续发展目标的实现。

#### (四) 强调与其他青年政策、框架间的协同合作

“2030 议程”的最终实现需要与现有发展规划和框架相互整合和完善,因此,“2030 议程”强调政策、框架以及行动间的协同合作,并强调各利益相关者的关键作用。目前,能够促进议程实施的主要文件除了“行动议程”,还包括伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》《新城市议程》以及《仙台减灾框架》等。

如前所述,还有许多针对青年或青少年的国际纲要文件能推动“2030 议程”中青年发展目标的实现。在众多情境下,这些文件为应对全球青年挑战提供了更为充分的分析和选择。例如,联合国会员国与青年组织在制定国家级发展规划时,若涉及青年的主题政策和项目,这些文件就成了重要的指导性资源。其中,《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》确定了教育、就业、饥饿与贫困、健康、环境、药物滥用、青少年犯罪、闲暇活动、女孩与青年女性、青年充分和有效地参与社会生活和决策等 10 个青年优先领域<sup>[3]</sup>,是迄今为止国际社会关于青年问题的第一个全面、系统的国际纲领性文件。“世界青年报告 2003”在这 10 个优先领域的基础上增加了 5 个新出现的青年问题,即全球化、信息与通信技术、艾滋病毒或艾滋病、武装冲突、代际关系<sup>[4]</sup>,至此,国际社会确定了 15 个青年优先领域,为之后与青年发展相关的国家行动和国际支持提供了政策指导框架。青年政策领域的战略性规划与合作将有助于实现现有青年工作、资源的整合,提高工作效率。

### 三、青年在“2030 议程”中的作用和贡献

青年的积极参与有利于实现可持续性、包容和稳定的社会目标,能够影响气候变化、冲突、性别不平等、强制移民、贫困以及失业等不利于可持续发展的局面。事实上,青年也积极推动了“2030 议程”筹备工作的进展,并为其执行、后续落实和评估贡献出力量。

#### (一) 参与“2030 议程”的顶层设计

青年参与“2030 议程”的顶层设计主要体现在以下三个方面:

第一,先期成立可持续发展目标工作组以展开充分讨论和协商。2013 年,联合国成立了由 30 个成员国组成的可持续发展目标工作组,以推动“2030 议程”的制定,并就其中 17 项目标展开讨论和协商。为提高透明度和参与度,可持续发展目标工作组遵循“主要群体+其他利益相关者”的原则,邀请民间组织的代表加入可持续发展目标的制定工作,使得包括青年和青年组织在内的利益相关者,也能积极参与到可持续发展目标的制定过程中。

第二,充分发挥联合国儿童与青年工作小组作为利益相关方的积极作用。联合国儿童与青年工作小组(The United Nations Major Group for Children and Youth)是可持续发展目标工作组协商过程中主要的利益相关方,成立于 1992 年,是联合国大会授权的、官方的正式组织,扮演着青

年与联合国联系桥梁的角色,以确保青年能够参与联合国工作,实现青年的权利。小组吸收世界各国青年与青年团体的专业知识和意见,使新议程的17项目标及169项具体目标充分考虑青年的权益和需求。此外,联合国还开展了“我的世界”主题调查,公众通过线上或线下的方式就全球可持续发展目标提出自己的观点和看法。调查结果显示,大多数的受访者为30岁以下的年轻人,青年群体热情地参与了此次调查。

第三,充分吸纳青年及青年团体作为利益攸关方参与议程执行、发挥建言献策的积极作用。“2030议程”呼吁主要群体和其他利益相关者“对议程的执行工作献计献策”。通过与联合国儿童与青年工作小组的合作,青年及青年团体将继续参与到“2030议程”后续的落实和评估工作之中。包括积极参与可持续发展的高级别政治论坛;参与后续落实工作的各个环节,比如,参与联合国经济及社会理事会举办的关于发展融资论坛的后续工作,主要是评估“行动议程”的成果、技术促进机制以及全球减灾平台的建设工作,等等。

## (二) 参与执行实施“2030议程”

“2030议程”强调青年参与可持续发展目标的实施、监测及后续评估,指出,“儿童和男女青年是变革的重要推动者,他们将在新的目标中找到一个平台,用自己无穷的活力创造一个更美好的世界”。由此可见,强调政策地方化的推广,就“2030议程”实施建立公共-私人合作关系、政策制定、实施及监测等诸多环节中的青年参与是“2030议程”成功的关键。

第一,青年参与提升公众对“2030议程”等的关注度。青年通过线上线下宣传、工作坊、公开发表文献、举办活动等方式,提升了公众对“2030议程”、可持续发展目标以及青年发展关键事务的关注度。青年组织还以工作坊和宣传活动的形式,在可持续发展相关讨论中融入青年视角,确保青年的有效参与。同时,青年组织通过同伴教育、培训与能力建设,为政策制定者和政府官员提供培训和相关支持,确保在公共政策制定过程中融入青年参与,但这些组织往往因资源不足、资金短缺、社会认可度不够而遭遇困境。

第二,青年参与可持续发展决策和制定青年发展政策。青年通常以全国性、大规模的线上磋商形式参与决策过程,这些磋商能够让政府了解青年的发展现状,为政策制定提供有用信息。但这种全范围、一般性的磋商可能遗漏那些难以抵达的、脆弱的、边缘的青年,因而,持续的青年参与需要青年通过政府机构的青年顾问委员会、青年议会,或者与议会或当地议事机构定期对话讨论的方式参与政策制定和决策的方方面面。目前,一些国家已采取行动鼓励青年积极参与政策讨论。例如,加拿大成立了总理青年理事会,由16-24岁的青年组成,基于无党派原则,他们向加拿大总理和政府就国家重要事务提出意见,内容涉及就业、教育获得、社区建设、气候变化、绿色发展等议题。

第三,青年参与可持续发展融资与预算编制。青年发展常常遭遇资金不足的困境,将“2030议程”和“行动议程”的具体内容融入各国的国家、地方规划中,能够提升对青年发展政策和项目的投资水平。将青年意识纳入主流融资方案和预算,可确保在关于资源分配与融资渠道的决策中充分考虑青年利益。参与式预算,即公众参与政府财政预算决策,是青年直接参与政府财政计划的重要途径,在地方层面尤其如此。2014年,美国波士顿市推出了“青年引领变革”项目,这是美国第一项青年参与预算编制的项目。通过这一项目,青年变革推动者为基建项目献计献策,以确保城市的长期发展,让城市对青年更加友好。在相关支持和引导下,这些青年变革推动者提出了许多预算方案和议案,经年度投票决定是否实施。相关调查发现,此项目显著提高了年轻人的公民意识,鼓舞了他们的积极性,让他们切身感受到自身权利。

第四,青年参与数据生产并推动指标发展。有效监测“2030 议程”的实施成果和进展情况,需要定期更新的、高质的、可按某种标准(性别、年龄等)进一步划分的数据。但目前许多国家仍缺乏高质量的青年数据,主要原因是,许多国家的数据统计体系仍十分薄弱,缺乏足够的资金支持。青年通过收集和使用青年数据参与数据空白填补工作,有助于青年的政策制定和行动开展。因能够直接接触同龄群体,青年能够很好地在地方层面收集关于青年的定量和定性数据。这些数据资料可作为官方统计资料的补充,有助于更好地监测可持续发展目标的进展情况。同时,许多青年掌握科技使用技能,而这恰恰是提升数据透明度、加强可持续发展相关工作可及性的关键。例如,在尼日利亚的 BudgIT 机构中,青年人能够很好地将样本庞大、难以理解的数据转化成为简洁易懂的信息图表,这不仅使其他青年了解可持续发展指标和进展情况,也为政策制定者和公众提供相关信息。

第五,青年参与可持续发展工作的监测。监测即对所有层级的政府官员、政策制定者就围绕实现可持续发展目标展开的行动、决策和进展情况进行问责。通过使用正确的工具、掌握正确的信息和方法,青年能够在监测和倡导工作中发挥关键作用。许多青年组织已开始相关工作,对与可持续发展目标相关的全国性发展规划进行审查和监测。例如,2016 年,不停歇发展组织与英联邦秘书处联合起草了《青年主导的可持续发展目标进展情况问责:国家行动指南》,强调“要营造鼓励青年参与决策的社会环境,加强在国家、区域层面上青年参与的主流化”。

第六,青年参与可持续发展工作的落实评估。青年通过《自愿国家审议综合报告》在国家级层面参与“2030 议程”的后续落实和评估。2017 年,第二份《自愿国家审议综合报告》发布时,尽管一些国家的报告只是提到或涉及青年,但也有部分国家详细描述了青年如何作为顾问或参与者积极参与到报告的起草和准备过程中。作为工作职责的一部分,联合国儿童与青年工作小组向可持续发展问题高级别政治论坛提交了一份报告,内容包括青年对论坛的所有商榷事项的观点,在部长决议会议上受到一致好评,并被翻译成联合国的 6 种官方语言,作为论坛正式的文件归档。同时,青年还参与非正式“影子”报告的撰写,对由政府提供的《自愿国家审议综合报告》进行补充说明,是正式报告形成过程的一环。例如,日本青年可持续发展平台发布了青年主导的影子报告——《日本自愿国家报告》,部分内容被收录进由日本民间组织起草的官方报告中。影子报告越来越受到那些希望加快可持续发展目标实现的青年的欢迎,并日益成为可持续发展宣传工作的重要工具。

## 四、结论与启示

从“世界青年报告 2018”看,在社会、经济与环境可持续发展的行动框架下,“2030 议程”中的各项目标及具体指标,为青年发展目标的实现提供了重要机会。在这一理念指导下,多国政府已逐渐认识到多方利益相关者参与的重要意义,并越来越意识到,只有加强基层和国家层面对青年及其活动的支持,才有利于可持续发展目标的最终实现。“2030 议程”所体现的青年发展理念对我国完善青年政策、推动青年发展有着重要的指导意义。

### (一) 加大对青年教育和就业的投资

当前,我国青年是社会快速发展背景下成长起来的一批人,受教育机会增大,普及义务教育、接受高等教育的比例持续提高。从历年《中国教育统计年鉴》的数据看,20 世纪 90 年代以来我国义务教育阶段全面普及,小学毛入学率基本维持 100% 的比例,初中阶段毛入学率也提高至 2018 年的 100%,高中阶段毛入学率 2018 年已增至 88.8%,高等教育毛入学率则从 90 年

代 10% 的水平增至 2018 年的 48.1% ,即将由高等教育大众化阶段迈入普及化阶段。2000 年普查时 ,我国 14 - 35 岁青年人口的文盲率为 1.56% ,只有 5.66% 的青年受过大学专科及以上教育; 2010 年第六次人口普查时 ,我国青年文盲率降至 0.72% ,大专及以上学历受教育程度的青年增长至 16.99% ; 2015 年小普查时 ,文盲率进一步降低至 0.66% ,受过大专及以上学历的青年比例则增至 26.71% 。

教育是全世界青年均享有的一项基本权利 ,“2030 议程”在其整体可持续发展框架下也强调优先发展青年教育。从目前的状况看 ,尽管我国青年的受教育水平稳步提高 ,但青年群体内部受教育水平的城乡差异及性别差异仍显著存在。2015 年小普查数据显示 ,我国男性青年文盲率为 0.55% ,女性则为 0.77% ,乡村青年的文盲率为 1.20% ,城镇青年为 0.31% 。受教育程度的性别和城乡差异 ,使得女性青年和乡村青年在教育和就业上面临着更大的阻碍。

在所有完整的教育体系中 ,女性青年、农村青年都是重要的组成部分 ,需要加大对弱势青年群体的教育投资 ,根据实际情况具体评估这些青年所在劳动力市场的需求 ,妥善处理边缘、弱势青年群体的受教育问题 ,通过加大投资消除来自结构性的、制度性的和文化上的阻碍。其次 ,要扩大技能发展的投入 ,全球化和技术的发展及职业架构的变化 ,使得劳动力市场对技能劳动力的需求上升 ,优质的教育和合适的技能培训能让青年更好地应对就业挑战。另一项对青年生活和工作有重要影响的是创业教育 ,通过培训项目鼓励青年创业 ,既能解决青年自身的就业问题 ,也能为其他青年创造就业机会。

## (二) 加强青年数据建设

从“世界青年报告 2018”看 ,数据和经验事实对于青年政策的发展与实施、“2030 议程”各项目标顺利实现具有重要意义。在我国中长期青年发展规划实施过程中 ,青年数据的收集、整理、分析与研究也是青年规划效果评估的现实需要 ,是青年研究的基础和青年政策措施科学决策的前提 ,是建立青年发展指标监测体系的核心内容。目前 ,我国已建立了较完整的统计系统。根据世界银行 2016 年对我国统计能力的评估 ,我国统计能力在 146 个发展中国家中排第 23 位 ,排名较靠前<sup>[5]</sup>。虽然我国综合部门统计能力与世界水平差异较小 ,但部门(如教育、医疗)的数据统计能力存在一些薄弱环节 ,如数据收集过程不透明、统计手段落后、数据可视化等新媒体发布形式尚未普及等 ,从而造成部门统计数据与世界银行发布的数据差异较大 ,且滞后性较为明显。同时 ,我国统计部门尚未针对青年人口和青年发展进行专项统计 ,青年数据分散于《中国统计年鉴》《中国卫生和计划生育统计年鉴》《中国人口和就业统计年鉴》等各类统计年鉴中 ,这在一定程度上影响了政府和学界对青年发展的宏观判断和准确认知。

因此 ,需要加强部门联动 ,采取切实有效的改进措施 ,进一步提高我国收集青年数据的能力。首先 ,要协调共青团中央、教育、卫生、公安、统计等相关部门 ,整合青年数据 ,提高数据准确性 ,丰富数据来源。其次 ,将科技引入青年数据收集和发布的过程 ,通过科技提高数据收集的透明化和数据结果的可视化 ,为包括青年在内的民间社会团体更好地获得和使用数据提供良好的环境 ,缩短与发达国家的技术差距 ,确保在数据革命中不落下一个人。再次 ,可通过建立数据监测点的方式 ,掌握青年专项数据的动态 ,更快速地了解青年发展状况 ,推动政府制定更为有效的青年政策。最后 ,政府部门也可与民间团体、高校及各大科研院所进行广泛的合作与整合 ,多来源的数据将极大地丰富全国性青年数据 ,为青年政策的制定提供更多数据支撑。

## (三) 强化青年参与

青年在制定和完善青年政策中具有重要作用。他们能够从自身体验出发 ,对青年自身状况

发表不同的观点,提出相关解决方案,从而将政策关注聚焦到他们面临的最需要解决的问题上。鼓励青年参与政策的制定、执行、政策效果监测等,能够提升政策的实际效果,也能让青年产生主人翁意识,促进青年的社会融入和发展。“2030 议程”强调加强青年参与机制的重要性,在议程的制定与执行中都可见青年参与的痕迹。各国政府也逐渐认识到多方利益相关者的参与对于实现“2030 议程”的重要意义,在政策制定和决策时实施青年参与机制。

目前,我国青年在政策制定过程中的参与程度加深。传统政策参与方式仍占主导地位,但多元化趋势明显<sup>[6]</sup>。大学生以党、社团组织为参与媒介,城市青年则通过工会、行会、NGO 组织进行利益诉求表达,而农村青年、进城务工青年则游离于政策讨论之外,成为一个相对的盲区,这些青年群体参与的缺乏在一定程度上削弱了参与决定自身利益的正当权利。随着互联网的普及,青年通过网络即时关注政策制定过程,参与政策讨论和意见表达,青年参与政策的网络化日益明显。但网络的双面性不容小觑,青年通过网络参与政策讨论的规范性仍有待引导。

因此,为进一步提高我国青年在政策制定、实施、监测过程中的参与程度,政府应积极完善青年参与机制,通过指派青年代表,在政策制定、执行以及后续工作中吸纳青年组织参与,线上线下开展青年咨询等多途径充分发掘青年资源,加强基层和国家层面对青年倡导和活动的支持,加快《中长期青年发展规划(2016-2025 年)》各项目标和可持续发展目标的最终实现。特别是要提升青年在国家层面的参与水平,并在此过程中增加青年群体的多样性,如把小镇青年、快递小哥、网红青年、电竞选手等纳入中华全国青年联合会委员考虑范围,通过提升青年参与度的方式,确保在青年政策的制定和实施过程中不落下任何一个人。此外,要加强网络参政的法制建设,增强青年通过网络参与政策制定和实施过程中的法治意识和主体意识,引导青年有序参与。

## [ 参 考 文 献 ]

- [1] United Nations. World Youth Report: Youth and the 2030 Agenda for Sustainable Development, <https://www.un.org/development/desa/youth/world-youth-report/wyr2018.html>.
- [2] United Nations. The Sustainable Development Goals Report 2017. Sales No. E.17.I.7. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2017>.
- [3] 联合国大会《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》, [https://www.un.org/zh/documents/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/50/81](https://www.un.org/zh/documents/view_doc.asp?symbol=A/RES/50/81)
- [4] United Nations. World Youth Report: The Global Situation of Young People. <https://www.un.org/esa/socdev/unyin/documents/worldyouthreport.pdf>.
- [5] 余芳东《世界银行对我国统计能力的评估及修正》, [http://www.stats.gov.cn/tjsz/tjsj/tjcb/dysj/201709/t20170929\\_1539202.html](http://www.stats.gov.cn/tjsz/tjsj/tjcb/dysj/201709/t20170929_1539202.html)
- [6] 刘东海 汪 慧《共青团在青年政治参与中的历史逻辑与现实路径》,载《当代青年研究》2016 年第 6 期。

(责任编辑:王俊华)