

破解基层团组织“四缺”问题的理论与实践探索 ——基于对湖南省基层团组织的实证调查

■ 邓志强

(中共湖南省委党校 青年与社会建设教研部,湖南长沙 410006)

【摘要】基层团组织是共青团工作的主阵地和主战场,编制、人员、资金、场所是基层团组织正常运转的基本要素。本文通过对湖南基层团组织的实证调查发现:“四缺”问题在不同类型基层团组织中存在差异;“缺人员”主要体现在缺少“主动”开展基层团工作的人员;“缺编制”缺的是县级以上团组织岗位编制;“缺经费”主要缺的是制度执行力;“缺场所”缺的是基层团组织对“场所”的认知。“四缺”问题的本质是资源供给与需求存在结构性不合理。破解基层团组织“四缺”问题,要加强顶层设计,从制度上破解;要坚持党建引领,将基层团工作推向实处;要优化资源配给,强化基层工作保障;要推动重心下移,深化工作资源供给侧改革。

【关键词】基层团组织 “四缺”问题 实践路径

一、问题缘起

中国共产党的基层组织是其肌体的“神经末梢”^[1],重视基层、狠抓基层是党的一贯要求。中国共产党在100年的奋斗历程中始终高度重视基层组织建设,党的十八大以来,党中央持续释放大抓基层的鲜明导向,形成了大抓基层的良好态势。习近平总书记在2018年“7·2”重要讲话中要求共青团树立大抓基层的鲜明导向,推动改革举措落到基层,使基层真正强起来。基层团组织是指县级及以下团组织,他们既处于党政与团的相关政策之末端,又置身于联系和服务青年的前端,是共青团工作的主阵地和主战场,是共青团工作的生命力和活力所在。在基层团组织中,编制、人员、资金、阵地等是保障基层团组织活力和动力的基本要素。让基层团组织真正强起来,必须保障其基本要素的落实。然而,基层团组织普遍存在“四缺”问题,严重制约着基层团组织建设。破解“四缺”难题,既是基层团组织的希望所在,又是改革之重。

20世纪90年代初,学术界开始关注基层团组织建设问题。纵观以往研究,基层团组织研究主要有以下特点:一是研究对象聚焦于高校领域。截至2019年10月7日,以“基层团组织”为篇

收稿日期:2021-06-10

作者简介:邓志强,中共湖南省委党校青年与社会建设教研部副主任,副教授,社会学博士,主要研究青年发展与共青团工作、网络社会学。

基金项目:本文系2018年湖南省社科规划办智库专项重点课题“共同体视域下推动湖南社会治理重心下移”(课题编号:18ZWB16)、2021年中共湖南省委党校(湖南行政学院)教研咨一体化创新工程科研咨询重大项目“新的社会阶层人士政治认同与政治参与研究”的阶段性研究成果。

续表

项目	类别	人数	占比(%)
任职时间	1年以内	792	41.3
	1-2年	564	29.4
	2-4年	326	17.0
	4年以上	236	2.3
团干部类型	专职团干部	223	11.6
	兼职团干部	1 695	88.4
文化程度	初中及以下	34	1.8
	中专或高中	125	6.5
	大专	336	17.5
	大学本科	1 293	67.4
	研究生及以上	130	6.8
团组织类型	县(区)团委	142	7.4
	乡镇(街道)团委	661	34.5
	社区(村)团委	315	16.4
	高校团委	49	2.6
	中小学团委	492	25.7
	国有企业团委	65	3.4
	非公团委	40	2.1
	其他	154	8.0

三、结果分析

本文通过问卷调查,分析基层团组织的“四缺”问题及原因。不同类型基层团组织的“四缺”问题表现不一,有些是真问题,有些是伪命题。而基层团组织“四缺”问题的原因具有共性。

(一)基层团组织“四缺”问题的表征分析

本文从工作力量、工作经费、编制设置、阵地建设四个维度考量基层团组织“四缺”问题,深入分析不同基层团组织“四缺”问题的具体表征,深入解析“四缺”问题之间的内在关联性。

1.“四缺”问题在不同类型基层团组织中表现不一

调查表明,总体而言,不同类型的基层团组织在四缺问题上表现不一,且同类型基层团组织的四缺问题也具有差异性。对于不同类型的基层团组织而言,有些问题是真情况,而有些问题是伪命题。具体来说,第一,在工作力量方面,“缺人员”是县(区)团组织最突出的问题,县(区)团组织的人员数量和工作质量均需等量提升。而“缺人员”在乡镇(街道)和村(社区)体现在“质”上,主要表现在组织配备上“有人员”,但实际工作中无人推进。中学和非公企业团组织缺的是“主动”开展基层团工作的人员。可见,在“缺人员”上,基层兼职团干部缺的是工作动力。第二,在阵地建设方面,“缺场所”是乡镇(街道)和村(社区)比较突出的问题,但并不是县级团组织、学校和企业团组织的真问题。一些基层团干部认为,阵地就是团工作办公场地和活动阵地。可见,“缺场所”缺的是基层团组织对“场所”的认知。第