

全面从严治团的实践与探索

——《新时代全面从严治团实施纲要》解读

■ 刘俊彦

(中国青少年研究中心,北京 100089)

【摘要】全面从严治团是由共青团的性质与任务所决定的,是共青团保持和增强政治性、先进性、群众性的必然选择。中央党的群团工作会议召开以来,共青团在党的领导下坚定不移地推进全面从严治团。《新时代全面从严治团实施纲要》从坚持党的全面领导、团组织建设从严、团干部队伍管理从严、团员队伍管理从严、强化全面从严治团的制度保障五个方面系统部署全面从严治团,推动全面从严治团工作进入新阶段。

【关键词】全面从严治团 实践推进 政策解读

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚定推进全面从严治党,取得历史性、开创性成就。党有号召,团有行动。团的建设是党的建设的一部分,共青团作为党的助手和后备军,必须紧跟党的步伐,大力推进全面从严治团,使共青团切实发挥党的助手和后备军作用。共青团作为一个政治性很强的群团组织,同样具有强烈的先进性和纯洁性要求,同样应当勇于自我革命,推进全面从严治团。

一、全面从严治团的理论依据

坚持和发展中国特色社会主义伟大事业,关键在党。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,牢牢抓住政治建设这个党的根本性建设,以空前的力度推进全面从严治党,开创了党的建设新的伟大工程崭新局面;着眼党的事业长远发展的战略高度,领导了包括共青团在内的党的群团改革,形成了习近平总书记关于青年工作的重要思想,为共青团提出了不断增强政治性、先进性、群众性的总要求,为新时代全面从严治团指明了方向。

(一)全面从严治团是由共青团的性质与任务所决定的

《中国共产主义青年团章程》规定:“中国共产主义青年团是中国共产党领导的先进青年的群团组织,是广大青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校,是中国共产党的助手和后备军。”^[1]这就是共青团的性质和任务。习近平总书记指出:“团的所有工作,归结到一点,就是要当好这个助手和后备军。”^[2]

收稿日期:2022-03-10

作者简介:刘俊彦,中国青少年研究中心常务副主任,研究员,主要研究青年发展、共青团理论与工作。

基金项目:本文系中国青少年研究中心2022年重点科研项目“全面从严治团的有效机制研究”(课题编号:2022GHZD06)的阶段性研究成果。

如何当好党的助手和后备军。一是要切实做到坚持党的全面领导,铸牢永远跟党走的政治灵魂。二是把共青团建设成为一个组织有力、作风过硬的马克思主义先进青年群团组织。具备了这两个条件,才能把握好当好党的助手和后备军的方向,才具备了当好党的助手和后备军的能力。

从理论上,作为一个超大规模的已经走过一百年光辉历程的先进青年群团组织,要做到“组织有力、作风过硬”必然要全面从严治团,不断加强共青团的“政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和制度建设”,用严格的纪律管团治团。从历史上看,共青团从成立伊始就确立了“严”的基调,回顾百年征程,“从严”始终是团自身建设的鲜明主题。从实践上看,当前正在开展的全面从严治团,面临着许多前所未有的新情况新挑战,必然要采取许多具有时代特点的新举措,要“深刻把握全面从严治党必然要求全面从严治团的重要逻辑,从党的十八大以来党的领导和党的建设全面加强、管党治党宽松软状况彻底扭转的历史性变革中全面汲取养分,学习我们党勇于自我革命的精神和敢于刮骨疗毒的决心,学习我们党的初心使命和思想理论,反躬自省、大步跟上,严格对照全面从严治团的标准、要求、做法,大力推进全面从严治团”^[3]。

(二)全面从严治团是共青团增强政治性的必然选择

中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心,是最高政治力量。政治性是共青团的灵魂,是第一位的。共青团保持和增强政治性就是要始终把自己置于党的领导之下,在思想上、政治上、行动上始终同党中央保持高度一致,不断增强“四个意识”,坚决做到“两个维护”,坚决贯彻党的意志主张,严守政治纪律和政治规矩,经得起各种风浪考验,承担起引导青年听党话、感党恩、跟党走的政治任务,把团员青年紧紧地团结在党的周围。

在我国,中国共产党是各个领域的领导核心,共青团的根本职能就是助力党实现其伟大目标,换句话说,就是要当好党的助手。共青团是党开展青年群众工作的重要力量,共青团的干部绝大多数是共产党员,主动响应和落实全面从严治党号召,对标全面从严治党要求,抓好全面从严治团,是共青团的必然选择。

在共青团的百年征程中,形成了“以党带团、以团助党”的工作格局和行动基因,“党有号召,团有行动”已经成为共青团的光荣传统,从“从严治党”到“从严治团”符合中国政治的历史逻辑和现实逻辑。因此,大力推进全面从严治团,是增强共青团政治性的必然选择,是让百年共青团进一步焕发青春活力的必然要求,是为党的事业凝聚起青春力量的重要保障。

(三)全面从严治团是共青团增强先进性的必然选择

新时代以来,经济社会运行机理发生了深刻变革,青年群体的思想特点与行为特征也发生了深刻变化,共青团如何紧跟党走在时代前列、走在青年前列,如何增强先进性成为新的时代考题。

在党和国家事业不断前进、时代与青年不断发展变化的背景下,团的工作中还存在许多挑战:一是我国社会主要矛盾的深刻变化,对于共青团如何发挥作用、体现价值提出了新的要求;二是青年思想的独立性和差异性日益增强,对共青团如何有效开展思想引领工作提出了新的要求;三是青年人口的流动和分布发生剧烈变化,对于共青团的组织体系创新提出了更高要求;四是信息化深刻改变着社会组织运行机制和传播动员方式,对于共青团提升组织青年、宣传青年的核心能力提出了新的更高的要求^[4]。应对这些挑战,根本之策在于改革。习近平总书记在2018年同团中央新一届领导班子成员集体谈话时强调:“共青团要不掩饰问题,不讳疾忌医,对症下药,刮骨疗伤”^[5]。为了使共青团更好地履行时代赋予的光荣使命,必须全面推进管团、治团从“宽松软”走向“严紧硬”,从严管好团干部、团员和团组织,让团干更像团干、团员更像团员、团组织更加具有生机活力,做到正本清源、名副其实。

同时,管团治团方面存在的不足和“软肋”,迫切需要大力推进全面从严治团。全面从严治团和深入推进改革是当前共青团最重要的政治任务,二者的内在逻辑是统一的。改革的落实

情况是检验全面从严治团的试金石。全面从严治团能取得多大成效,决定着推进共青团改革能取得多大成就,决定着共青团先进性的水平与成色。

(四)全面从严治团是共青团增强群众性的必然选择

群众性是群团组织的根本特点。在中国社会经济形态多样化变革进一步深入的背景下,执政党领导社会、整合社会的组织力量必然要走向多样化,整合方式除了直接路径,也会密切结合间接路径,而人民团体,就是党最可信赖和依靠的力量。

共青团是党领导的先进青年的群团组织,具有鲜明的群众性。共青团联系着数量庞大的青年群众,要用党的理论引导青年,向党表达青年诉求,为党和政府决策提供重要参考。可以看出,共青团在我国治理体系中具有特殊地位,在协调青年利益关系方面具有独特优势。但是,“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”的顽疾会让共青团与青年渐行渐远,如果不从严治团,共青团“团结凝聚青年”将成为一句空话,共青团“凝聚青年跟党走”也会成为一句空话。

因此,共青团要体现组织价值、增强群众性,在开展工作和活动中就要以青年为中心,让青年当主角;共青团与团干部就要经常同青年进行面对面、心贴心的零距离接触;共青团组织和团干部特别是领导机关干部要深入基层、深入青年,“争当全心全意为人民服务宗旨的忠实践行者、党的群众路线的坚定执行者、党的群众工作的行家里手”^[6]。而只有通过全面从严治团,面向基层、面向普通青年、切实增强群众性的工作导向才能落到实处。可见,全面从严治团是共青团增强群众性的必然选择。

二、新时代全面从严治团的推进历程

团的建设是共青团发展的永恒主题。新时代,全面从严治团新的伟大工程是全面从严治团的示范。深化团的改革、发展团的事业,必须把全面从严治团作为一项基础工程来抓。党的十八大特别是中央党的群团工作会议召开以来,全面从严治团的推进进入快车道。

(一)中央党的群团工作会议吹响新时代全面从严治团的冲锋号

2015年7月6日,中共中央首次召开群团工作会议,习近平总书记出席会议并发表重要讲话。会议主要针对群团工作脱离群众问题,尖锐表现在“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”四个方面,从增强“政治性、先进性、群众性”方面提出了加强与改进群团工作的新的历史任务。这次会议是整体重构性健全党的群团工作体系的具体举措,是全面从严治团向纵深推进的具体体现,是新时代全面从严治团历史进程中的起点,凸显出全面从严治团不仅是保持团的活力、增强团员意识、严管团的干部的必然要求,更是党对团继续发挥助手和后备军作用,继续巩固党执政的青年群众基础,引领广大青年跟党走的必然要求。从会议精神我们可以领会,全面从严治团具有严把党的入口关、守好党的群众关的重大战略意义,听党话、跟党走是新时代全面从严治团的根本指向^[7]。可以说,中央党的群团工作会议吹响了新时代群团改革的号角,也吹响了新时代全面从严治团的冲锋号。

(二)《共青团中央改革方案》强调“从严治团”是共青团工作格局的重要组成部分

2016年8月2日,中共中央办公厅印发《共青团中央改革方案》,方案从四大方面、十二个领域提出了改革措施,并强调:“共青团是党的助手和后备军,是党和政府联系青年的桥梁和纽带。推进共青团改革,是全面从严治团的一部分,是焕发共青团生机活力的重要举措……共青团改革必须坚持党的领导、把准政治方向,坚持立足根本、围绕时代主题,坚持服务青年、直接联系青年,坚持问题导向、有效改进作风,坚持加强基层、支持基层创新,构建‘凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团’的工作格局,更好团结带领青年发挥生力军和突击队作用,更好肩

负起党交给共青团的光荣使命,紧跟党的步伐、走在群团改革前列”。^[8]《共青团中央改革方案》把从严治团作为共青团新工作格局的重要组成部分,阐明了从严治团与共青团深化改革的辩证统一关系,阐明了能否落实全面从严治团决定着共青团改革成效的道理。

(三)《关于新形势下推进从严治团的规定》对全面从严治团进行具体部署

2017年1月10日,团十七届六中全会通过了《关于新形势下推进从严治团的规定》(以下简称《规定》),强调要按照全面从严治党要求,大力推进从严治团。《规定》认为全面从严治团是共青团去除“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”现象,增强“政治性、先进性、群众性”,构建“凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团”四维工作格局的重要保证。新形势下,为大力推进从严治团,《规定》从“始终坚持党的领导”“从严管好团干部队伍”“从严管好团员队伍”“从严管好团的组织”“严明团的纪律”五个方面^[9],阐述了17个要求及规定,对在新形势下如何推进从严治团工作进行了具体部署。

(四)团十八大就全面从严治团进行专门部署

2018年6月26日,贺军科同志所作的团十八大报告第八部分专门部署了全面从严治团。报告指出,深化团的改革、发展团的事业,关键在于从严治团。“一是加强各级团委机关党的建设。必须强化党的意识,严守政治纪律和政治规矩。加强理论武装,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。二是以培育良好政治文化为基础,提升各级团组织的政治水平。三是以祛除‘官本位’思想为重点,抓好团内‘关键少数’。四是以建立科学的激励约束机制为牵动,持续调动基层团干部的积极性主动性创造性。五是以增强先进性为目标,抓好团员队伍建设。六是以健全完善团内制度为保障,不断严明团的纪律。”^[10]报告强调,共青团要学习党勇于自我革命的精神和决心,反躬自省、大步跟上,大力推进全面从严治团。可以看出,团十八大就全面从严治团的部署已经比较全面和体系化了。

(五)团十八大新修订的团章突出强调全面从严治团

2018年6月29日,团十八大通过了新修订的团章。新团章从两个方面突出强调全面从严治团,一是在总则中增加“坚持从严治团”为团的建设的基本要求,二是将“团的纪律”列为专门一章,强调纪律管团、从严治团。在团章总则中,“坚持从严治团”与“坚持党的领导”“坚持把帮助青年确立正确的理想、坚定的信念作为首要任务”“坚持服务青年的工作生命线”“坚持民主集中制”“坚持改革创新”并列为团的建设必须贯彻的基本要求,强调要把严的标准、严的措施贯穿于从严治团全过程和各方面,这在以往的团章中是没有的。把团章第七章专列为“团的纪律”,也是团十八大团章修订的一大变化。将原团章中有关团的纪律的规定扩展成单独一个章节,内容更加充实、规定更加详细。团章强调“团的纪律是团的各级组织和全体团员必须遵守的行为规则,是维护团在党领导下的团结统一、完成党赋予的职责使命的保证。团组织必须严格执行和维护团的纪律,共青团员必须自觉接受团的纪律的约束”。“团的纪律”对团员进行纪律处分的原则、类型和程序进行了规定,特别强调要严管和厚爱相结合,对于违反团的纪律的团员要进行批评和帮助,但处分时要格外慎重,规定“对团员给以开除团籍的处分的,必须经团的省级或中央委员会批准”。同时规定,团组织在维护团的纪律方面失职的,上级团的委员会应当对其问责。可见,团十八大团章修订的一大亮点就是宣示了共青团自我革命、全面从严治团的决心。

(六)习近平总书记同团中央新一届领导班子集体谈话时明确要求切实落实从严治团

2018年7月2日,习近平总书记在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时指出,要切实落实从严治团要求。政治上要严,坚持以政治建设为统领,加强共青团系统党的建设,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护党中央权威和集中统一领导,旗帜鲜明抵制各种歪风邪

气,保持清风正气和良好形象。“团的干部队伍建设要严,政治上、思想上、能力上、担当上、作风上、自律上要强,做到对党忠诚,敢于挑急难险重的担子,敢于到条件艰苦、环境复杂的岗位锻炼,脚踏实地、一步一个脚印干。团员队伍建设也要严,在团员标准要求上严起来,从把好入团质量关入手,抓好入团以后的教育实践,带动广大青年一起前进。”^[11]习近平总书记的这些重要要求是推进全面从严治团的根本遵循。

(七)《六条规定》凸显团中央书记处全面从严治团的决心和信心

2018年7月18日,经第十八届团中央书记处第一次会议审议通过的共青团中央《关于提高政治站位 改进工作作风的六条规定》(以下简称《六条规定》)公布。《六条规定》指出,为建设一支能担当党的青年工作使命、堪当青年榜样的团干部队伍,必须从严从实管理团干部,对团干部中出现和可能出现的作风问题要防微杜渐、警钟长鸣。《六条规定》明确指出,一要坚决反对官本位思想。严禁自我设计、投机钻营,为了个人利益向组织伸手要职务、要待遇;严禁为谋求个人升迁拉关系、跑门路、打招呼。二要坚决反对宗派主义。严禁组织和参加以团干部或团干部经历名义举行的各种聚会联谊活动;严禁搞小山头、小圈子、小团伙。三要坚决反对脱离青年。严禁热衷于结交名人精英,漠视广大青年;严禁抖威风、耍特权;严禁联系青年装样子。四要坚决反对飘浮作风。严禁空喊口号不办实事,讲假话大话空话;严禁好大喜功;严禁造假政绩;严禁搞短期行为。五要坚决反对以公谋私。严禁拿工作资源作交易谋私利;严禁借社会赞助谋利。六要坚决反对庸懒散漫。严禁妄自菲薄、轻视工作价值,不琢磨工作、老想着转岗;严禁世故圆滑、不讲原则;严禁不思进取、庸懒无为,怨天尤人、暮气沉沉^[12]。《六条规定》从团组织和团干部中存在的和可能发生的问题入手,列出负面清单和纪律红线,言辞犀利、直指要害、毫无避讳,展现了新一届团中央书记处全面从严治团的决心和信心。团的各级领导干部要带头模范遵守《六条规定》,以上率下、以身作则,带领各级团干部坚定革命意志、发扬奋斗精神,保持蓬勃朝气、展现清风正气。

(八)中央党的群团工作会议召开以来共青团构建的制度体系为推进新时代全面从严治团打下坚实基础

中央党的群团工作会议召开以来,共青团深化改革的一个特点就是针对团内规章制度不健全这一掣肘,参照党内法规建设原则和经验,以团章为根本原则,坚持整体推进与急用先行相结合的原则,系统构建覆盖团干部、团员、团组织的制度体系。一是出台一批填补空白的规章制度,如2017年7月12日印发的《关于保持和增强团员先进性的意见》,2019年6月14日印发的《中国共产主义青年团支部工作条例(试行)》,2022年1月25日通过的《中国共产主义青年团纪律处分条例》等。二是出台一批细化和明确共青团工作规范的规章制度,如2017年1月22日印发的《中国共产主义青年团基层组织“三会两制一课”实施细则(试行)》,2018年修订发布的《中国共产主义青年团团旗、团徽、团歌制作使用管理规定》等。三是于2021年12月30日发布《中国共产主义青年团团内规章制定条例(试行)》,为规范团内规章制定工作、提高团内规章质量、形成完善的团内规章体系、推进依规治团提供了依据。总起来看,加快构建共青团制度体系,基本构建起共青团制度的四梁八柱是中央党的群团工作会议以来共青团深化改革的重要着力点,为推进新时代全面从严治团打下了坚实基础。

(九)《新时代全面从严治团实施纲要》系统部署全面从严治团

2022年1月25日,共青团十八届六中全会在京召开,全会审议通过了《新时代全面从严治团实施纲要》(以下简称《纲要》)。《纲要》强调系统推进全面从严治团的目的在于进一步贯彻落实全面从严治党重大部署,更好履行共青团作为党的助手和后备军的职责使命。《纲要》强调新时代全面从严治团要把握坚持党的领导,坚持守正创新,坚持问题导向,坚持严实标准,坚持分

类施策的原则。《纲要》强调全面从严治团要完成好五大重点任务,一是坚持党的全面领导,铸牢全面从严治团的政治灵魂;二是坚持以提升组织效能为重点,抓团组织建设从严;三是坚持以强化政治能力和作风建设为重点,抓团干部管理从严;四是坚持以先进性建设为重点,抓团员队伍管理从严;五是坚持以制度体系构建为抓手,强化全面从严治团的制度保障^[13]。《纲要》的出台标志着全面从严治团进入系统推进的新阶段。

从以上按时间脉络进行的梳理可以看出,党的十八大以来特别是中央党的群团工作会议召开以来,共青团坚决向党学习,严格对标全面从严治党的标准和要求,坚持问题导向,聚焦“三力一度”工作格局,一步一个脚印,坚定不移推进全面从严治团,思路越来越清晰,措施越来越有力,制度越来越细密,成效也将越来越显著。

三、全面从严治团的核心任务

《纲要》提出了“坚持党的全面领导,铸牢全面从严治团的政治灵魂”“坚持以提升组织效能为重点,抓团组织建设从严”“坚持以强化政治能力和作风建设为重点,抓团干部管理从严”“坚持以先进性建设为重点,抓团员队伍管理从严”和“坚持以制度体系构建为抓手,强化全面从严治团的制度保障”五方面关于全面从严治团的核心任务和基本要求。以上五个方面,有其内在的逻辑关系,其中“坚持党的全面领导”是全面从严治团的灵魂,“抓团组织建设从严”“抓团干部管理从严”和“抓团员队伍管理从严”是全面从严治团的三个基本对象和着力点,“团的制度体系构建”是实现全面从严治团的制度保障,由此就构建成了全面从严治团的核心任务和基本框架。

(一)全面从严治团必须坚持党的全面领导

坚持党的全面领导,是习近平新时代中国特色社会主义思想强调的最高政治原则。坚持党的全面领导、坚决听从党的指挥,是共青团组织政治性的集中体现,是共青团改革发展的根本保证,是全面从严治团的灵魂。共青团要发扬“党有号召、团有行动”的优良传统,认真落实“党旗所指就是团旗所向”的要求,始终旗帜鲜明讲政治,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入领会“两个确立”的决定性意义,坚定不移听党话,矢志不渝跟党走。

坚持党的全面领导,一要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全团,切实提高理论学习实际效果。二要深入开展理论宣讲和团干部教育培训工作,在团员青年和团干部中强化理论武装。三要全面加强共青团机关党的建设,确保党的集中统一领导在团内得到坚决执行,打造政治忠诚的模范机关^[14]。

坚持党的全面领导,要把共青团在实际工作中形成的有效工作机制落实好。一是落实好共青团中央贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署的督查督办机制。二是落实好团的各级领导班子将专题学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为班子会议“第一议题”机制。三是落实好推动团干部上讲台的工作机制,提高团干部理论宣讲能力和群众工作能力。四是落实好重大事项请示报告工作机制。五是落实好派员列席下级团委领导班子民主生活会工作机制。六是落实好青少年宣传思想引导平台综合阅评机制^[15]。

(二)全面从严治团必须抓团组织建设从严

共青团是在党领导下按照民主集中制组织起来的统一整体。全面从严治团要着力加强共青团组织体系建设,优化团的领导体制机制,认真落实习近平总书记关于“树立大抓基层的鲜明导向”的重要要求,以扩大有效覆盖为重点、推动基层组织活跃为目标,推动实施基层组织综合改革试点工作,规范基层团组织建设,持续提升组织政治功能和社会功能。

抓团组织建设从严,一要有有效履行团的领导机关职能,完善决策机制。二要规范基层团组织建设,坚持大抓基层,抓牢学校这一关键领域,着眼实现“青年在哪里、团的组织就覆盖到哪里”的目标,构建纵横交织、上下贯通的组织体系,扩大有效覆盖面。三要创新基础团务管理方式,优化“智慧团建”,落实“三会两制一课”制度,积极为团支部“赋能”,激发团支部活力,大力推进“青年之家”建设,使之更便捷地为团员青年服务。四是改进组织运行管理方式,完善项目化管理模式,建立项目化、扁平化、社会化工作格局,改进组织动员方式,完善资源配置机制,加强绩效管理和跟踪问效,提升组织整体效能。五是协同推进青联、学联、少先队管理从严,持续优化青联委员来源和结构,不断增强委员的广泛性、代表性,突出学联学生会的服务职能,夯实全团带队职责。六是广泛接受社会监督,维护团组织形象^[16]。

抓团组织建设从严,要把共青团在实际工作中形成的有效工作机制落实好。一是加强团中央委员会建设的工作机制。二是推进“一专一站两联”建设的工作机制。三是开展基层团组织“对标定级”的工作机制,指导基层团组织加强建设、规范运行。四是深化重点工作督查督办的机制,形成比学赶超、狠抓落实的良好氛围。五是落实好青联组织重大事项请示报告机制、压实共青团和学联对学生会组织指导管理责任的工作机制。五是坚持共青团信息公开工作机制和青年评议的工作机制。

(三)全面从严治团必须抓团干部管理从严

团干部是全面从严治团的“关键少数”,是共青团工作的骨干力量,代表团的形象。要坚决落实习近平总书记关于团的干部在政治上、思想上、能力上、担当上、作风上、自律上要强的要求,以强化政治能力和作风建设为重点,着力锻造忠诚干净担当、党放心、青年满意的团干部队伍。团的十八大以来,团中央带头从严管理干部,在直属机关实施组织人事制度改革,构建注重实绩、能上能下的选人用人机制,改革干部考核评价机制,探索实施领导班子及成员关键业绩指标(KPI)考核,激励干部履职尽责、担当作为,同时对能力、状态、作风跟不上的干部坚决予以调整。

抓团干部管理从严,一要从严选配团的领导机关干部,真正把会做青年工作、也爱做青年工作的人吸纳到共青团工作者队伍中来。二要加强团干部教育培训,改革考核评价机制,增强团干部的政治能力,广大团干部要始终以理论上的清醒支撑政治上的坚定,做政治上的“明白人”,做党的理论的“布道者”,做贯彻落实的“行动派”,聚焦主责主业、主动担当作为。三要抓干部履职考核从严,完善绩效考核体系,加大考核结果运用力度。四要以强化责任心和岗位意识为重点,加强团的基层骨干队伍建设,通过完善述职评议制度和教育培训机制,提高基层工作骨干的专业能力和履职能力。五要大力改进团干部作风,引导团干部树立正确的事业观,激发自我奋斗精神。六要深入实施团干部密切联系青年机制^[17]。

抓团干部管理从严,要把共青团在实际工作中形成的有效工作机制落实好。一要落实好团干部协管工作机制。二要落实好团干部教育培训工作机制。三要落实好团的领导机关干部绩效考核工作机制。四要落实好基层团组织“双述双评”机制。五要贯彻落实好《六条规定》工作机制。六要改进团干部联系青年工作机制,让团干部真正成为青年的朋友和做青年群众工作的行家里手。

抓团干部管理从严,要求团干部做到对党忠诚,勇于做事,敢于斗争,脚踏实地;要求团组织严格落实团干部选任和考评机制,细化团干部选拔标准,切实把素质高的团干部选出来、用起来,让他们带动广大青年推进团的事业。

(四)全面从严治团必须抓团员队伍管理从严

团员是共青团的基石,是全面从严治团的主体。全面从严治团就要以先进性建设为重点,

抓住团员这一主体,着力培养有信仰、讲政治、重品行、争先锋、守纪律的共青团员,努力建设一支规模合理、名副其实的高素质团员队伍。

抓团员队伍管理从严,一要严把入口关,严格按照标准发展团员,实行团员编号制度,实施发展总量调控,成熟一个发展一个。二要优化规模结构,保持合理团青比,规范发展程序,完善入团流程。三要加强对团员教育管理,规范开展年度团员教育评议和团内仪式教育。四要严肃团内组织生活,严格落实“三会两制一课”制度,加强团员档案的管理。五要发挥团员模范作用,把志愿服务、社会实践等作为彰显团员先进性的重要载体。六要深化团员先进性评价激励机制,健全团内荣誉激励机制,落实推优入党制度,积极向党组织推荐输送新生力量。^[18]

抓团员队伍管理从严,要把共青团在实际工作中形成的有效工作机制落实好。一是抓好《中国共产主义青年团发展团员工作细则》的落实,规范团员发展的工作机制。二要落实好共青团基层组织“三会两制一课”工作机制,切实提高组织生活质量。三要落实好团员评价和激励的工作机制。四要落实好共青团推优入党的工作机制,高质量向党推荐输送人才。

(五)全面从严治团必须强化制度保障

制度建设是全面从严治团的保障。要按照习近平总书记“推进全面从严治党,既要解决思想问题,也要解决制度问题”的思想,坚持以党章为根本遵循、以团章为根本依据,以制度体系构建为抓手,系统推进团内规章建设,督促制度执行。

强化全面从严治团制度保障,一要加快团的规章制度建设。2016至2021年间,团中央先后制定和发布了多部制度、规定、条例、意见、办法、实施细则等,涉及共青团工作的方方面面,如《关于加强新形势下发展团员和团员管理工作的意见》《中国共产主义青年团基层组织“三会两制一课”实施细则》《关于保持和增强团员先进性的意见》《关于对犯罪团员进行团纪处分的办法》等,呈现出制度建团、组织强团、纪律管团的明显特征。二要通过制定团内制度规划,坚持整体推进与急用先行相结合的原则,构建体现全面从严要求、紧扣治团关键环节,由基础性制度、主干性制度和执行层面制度共同构成的,整体框架清晰的团内制度体系^[19]。三要从严抓好制度执行。团干部、团员和团组织都要强化制度意识,严格执行团章要求和各项团内制度规定,做到有章必循、有规必依。

制度的生命力在于执行。团的各级领导干部要在遵守制度上做表率、在执行制度上敢担当,以上率下,杜绝“破窗效应”,切实树立制度权威。

四、全面从严治团应注意的几个问题

(一)全面从严治团要坚持问题导向、直面挑战

团十八大以来,在团中央书记处的坚决推动下,全国坚定推进全面从严治团,坚持刀刃向内、勇于刮骨疗伤,团内很多问题得到了有效遏制,团干部精神面貌发生显著变化,团员先进性明显提升,各级团组织的革命性得到加强。但是我们也要看到,从严治团是个艰巨的系统工程,需要久久为功、长期坚持。我们还应该看到,现实中全面从严治团与党的要求相比,仍存在不小差距。

一是政治建设上存在不足。比如,学习宣传贯彻党的新思想新理论不够系统深入,政治理论学习抓得不够实。又如,对团的领导机关中党的建设重视不够,党内组织生活不规范、党的建设虚化弱化等现象不同程度的存在。二是团的组织建设上有差距。比如,基层团组织覆盖不全、力量薄弱的情况仍然存在;基层团组织建设不规范,长期不换届等问题仍未得到根本解决。又如,推动《中长期青年发展规划(2016—2025年)》责任意识不够强,效果不够好;落实密

切联系青年机制不够到位,等等。三是团干部管理和作风建设上有差距。比如,有些团组织选人用人的规范性、干部队伍建设的科学性不够;有的省部分处级领导岗位长期空缺,对年轻干部的培养和使用不够;部分地方、部分领域形式主义问题仍有存在,等等。

(二)全面从严治团要压实责任、落地落细

尽管全团上下已达成全面从严治团的共识,但在实际工作中缺乏动真碰硬勇气的情况也不在少数。有的同志认为,从严治团抓不抓、抓得实不实,关键看“一把手”的决心和态度。究其根本原因在于,各层级从严治团的责任主体不明确,职责不明确,路径也不明确。

全面从严治团必须强化责任担当,抓住管团治团的“牛鼻子”,切实把责任压紧压实。各级团的领导机关要切实担当和落实好全面从严治团的领导责任,各级团组织的领导班子要履行好全面从严治团的主体责任,各级团组织的主要负责同志是全面从严治团的“第一责任人”。各责任主体要把管团治团责任记在心上、扛在肩上、落在行动上,把全面从严治团的责任传导到位、压紧压实。对于不愿抓、不敢抓和抓不实等情况,要加强督导问责。

(三)抓团员队伍管理从严要分类施策、宽严相济

分类施策、宽严相济是我们党在长期实践中形成的重要工作原则和工作方法。《纲要》强调,要坚持党的领导、坚持守正创新、坚持问题导向、坚持严实标准、坚持分类施策的基本原则。其中,坚持分类施策原则的内涵是:“准确把握全面从严治团的工作重点及标准,针对不同层级团组织、不同岗位团干部、不同年龄段团员,突出政治标准、把握成长规律、照顾青年特点、注重方式方法,正确处理严管和厚爱的关系,促进全面健康发展。”^[20]

坚持分类施策原则对于抓团员队伍管理从严尤为重要,这是由团员群体数量庞大、低龄化明显的组织特征决定的。目前,约70%的团员集中在学校领域,占团员主体的学生团员包含大量的初中生、高中生,其中绝大多数为未成年人。因此,抓团员队伍建设从严,重点要通过教育引导的方式以“抓早抓小”“惩前毖后”,同时实施团员负面清单制度以“防微杜渐”“治病救人”,提升团员的先进性。一方面,坚持正面引导。要把好团员“入口关”,突出政治标准,严格执行初、高中毕业班团青比分别不超过30%、60%的标准,推行入团前接受8小时团课教育规定。要把志愿服务、社会实践作为展现团员先进性的载体,不断在日常学习和生活中提升团员先进性。另一方面,坚持反向约束。探索建立团员负面清单制度,明确不符合团员先进性要求的行为,并依据团章及团内相关纪律处分制度从严约束团员,加强对不合格团员的处置。

新时代,全面从严治团已经成为全团工作的重中之重,全团要坚定信心,推动全面从严治团迈出新步伐,让走过百年征程的共青团更加充满活力、更加坚强有力!

[参 考 文 献]

- [1]《中国共产主义青年团章程》,北京:中国法制出版社2018年版,第1页。
- [2][5][11]《代表广大青年赢得广大青年依靠广大青年 让广大青年敢于有梦勇于追梦勤于圆梦》,载《人民日报》,2018年7月3日。
- [3][4][10]本书编写组:《共青团十八大报告辅导读本》,北京:中国青年出版社2018年版,第75、57、77页。
- [6][7]《切实保持和增强政治性先进性群众性 开创新形势下党的群团工作新局面》,载《人民日报》,2015年7月8日。
- [8]《中办印发〈共青团中央改革方案〉》,载《人民日报》,2016年8月3日。
- [9][12]共青团中央基层建设部编:《党的十八大以来共青团基层建设制度汇编(2012-2019)》,北京:中国青年出版社2020年版,第27、297页。
- [13][14][15][16][17][18][19][20]《新时代全面从严治团实施纲要》,载《中国青年报》,2022年1月28日。

(责任编辑:张 丹)